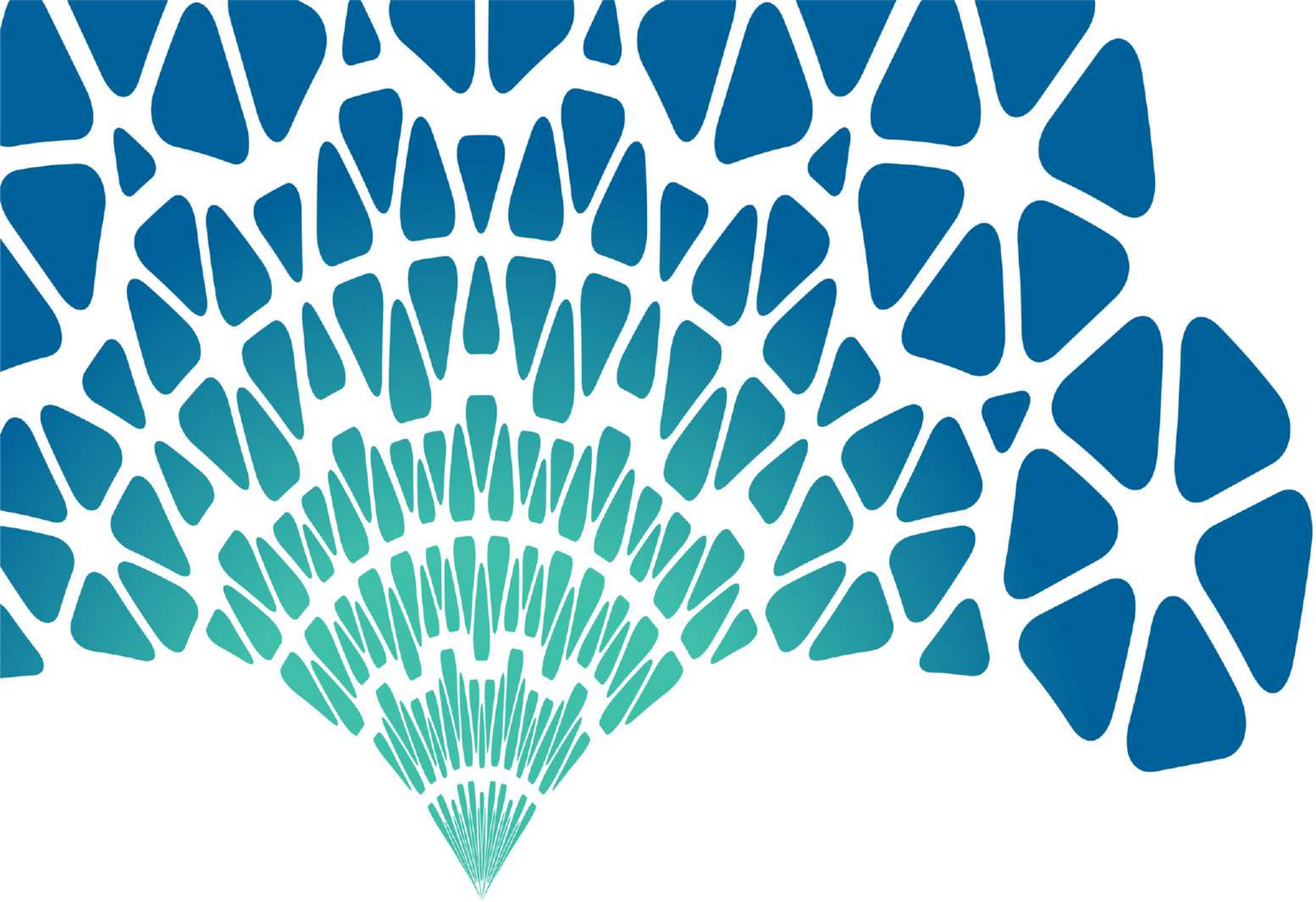


marine spatial planning global

Co-funded by the European Union

免责声明

本次活动中使用的名称和材料并不代表教科文组织和欧盟委员会就任何国家、领土、城市 、 地区或其当局的法律地位，或其边界及界线的划定发表任何意见。

发言人表达的观点和意见均代表他本身，并不代表教科文组织和欧盟委员会的观点和意见，与两个组织的立场无关。

marine spatial planning global

MSPglobal 2.0
National Training in China

Nanning, Guangxi, 22 and 23 May 2024

全球海洋空间规划2.0 国家培训（中国）

广西 南宁,2024年5月22日-23日

Marine Spatial Planning in the Western Pacific
UN Ocean Decade Action



©Weiming/AdobeStock.com

Organised by/主办单位:

unesco
Intergovernmental Oceanographic Commission

WESTPAC
Advancing Knowledge for a Healthy Ocean

第四海洋研究所 Fourth Institute of Oceanography, Ministry of Natural Resources

广西壮族自治区海洋局 Guangxi Zhuang Autonomous Region Ocean and Fisheries Bureau

With the support of/ 协办单位:

中国海洋发展基金会
CHINA OCEANIC DEVELOPMENT FOUNDATION

自然资源部第一海洋研究所 FIO
THE FIRST INSTITUTE OF OCEANOGRAPHY, MINISTRY OF NATURAL RESOURCES

Co-funded by the European Union

MSP 简介

张志卫
联合国教科文组织政府间海洋学委员会西太分委会

Co-funded by the European Union

人类对海洋的影响



海洋同样也影响着我们

marine spatial planning global



海洋并非完全相同



在特定方面
有些区域比其他区域
更为重要











一些地区的生态重要性高于其他地区

- 生物多样性丰富的地区
- 特有性强的地区
- 高生产力地区
- 产卵区
- 养殖区
- 迁徙走廊和中途停留点

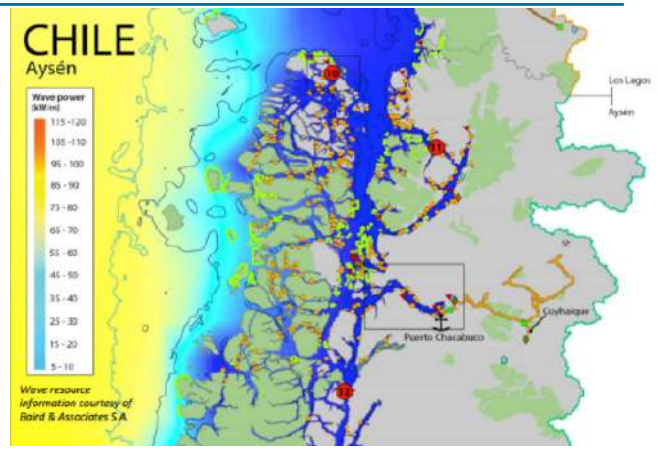


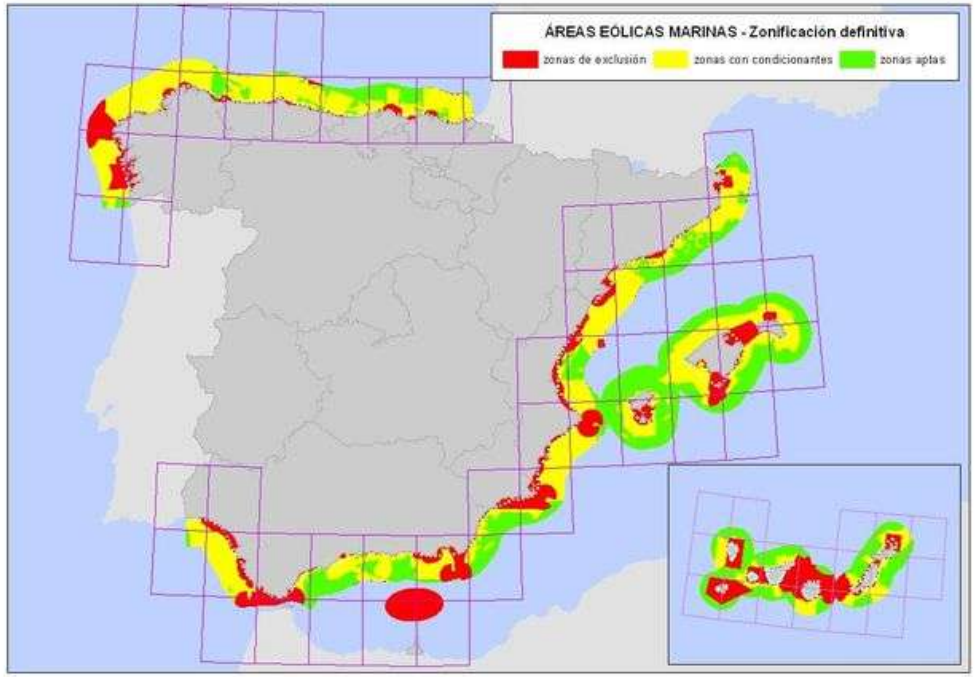




一些地区的经济重要性高于其他地区

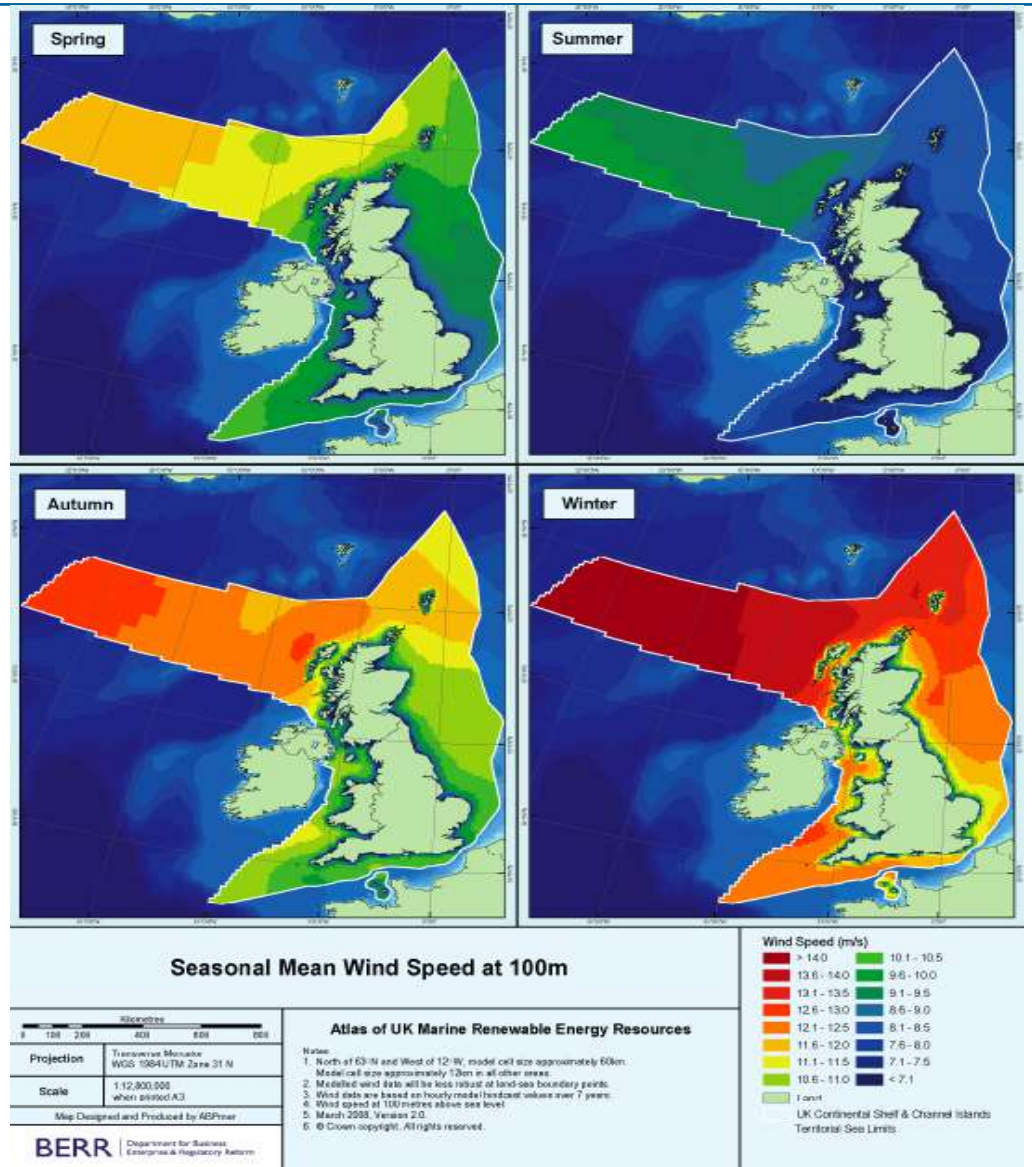
- 石油和天然气储藏
- 砂石矿床
- 钓鱼场
- 交通路线
- 持续风区
- 持续波浪区域



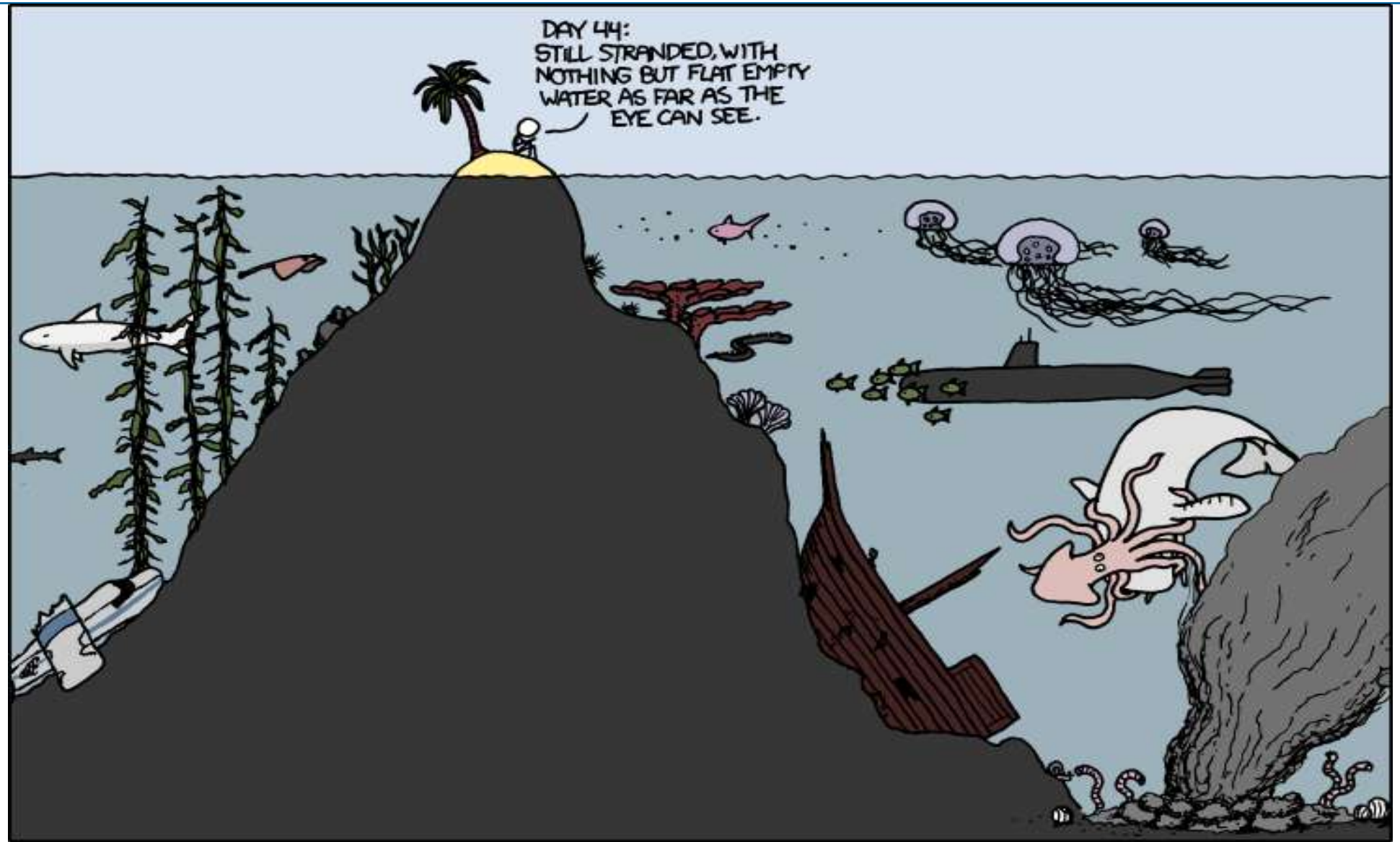


(艾森大学，2012 年；西班牙政府，2014 年）。

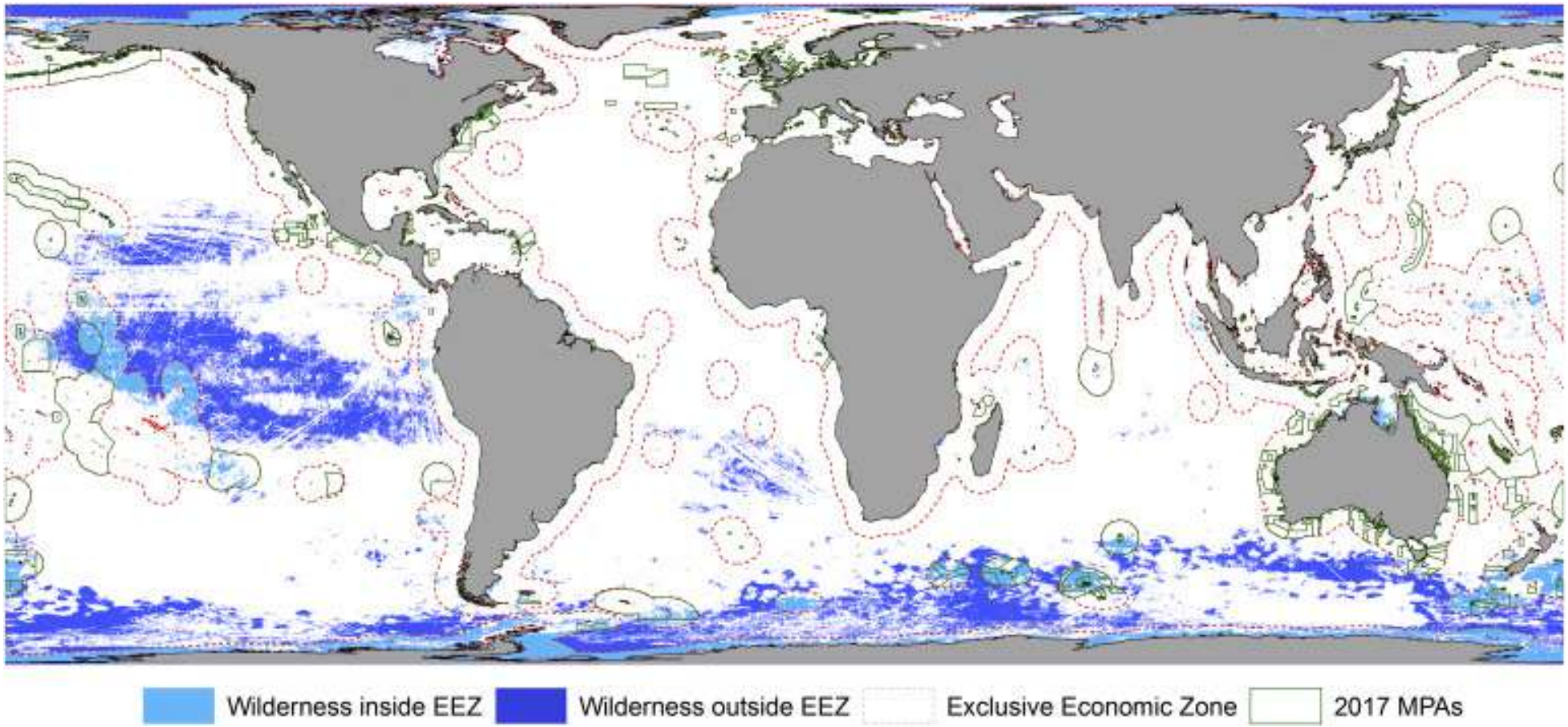
有效治理必须解决时空差异问题



社会并非总能意识到


DAY 44:
STILL STRANDED, WITH NOTHING BUT FLAT EMPTY WATER AS FAR AS THE EYE CAN SEE.

全球仅有 13% 的海洋未受到人类活动的影响...



.....许多海洋区域都在面临着日益增长的发展压力...

(琼斯等人，2018 年)

传统用海活动



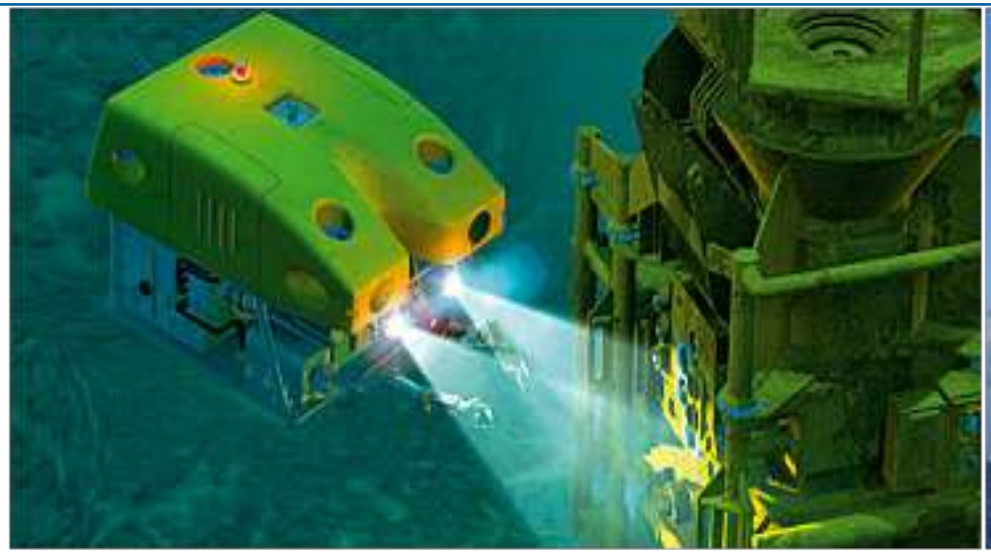


娱乐活动





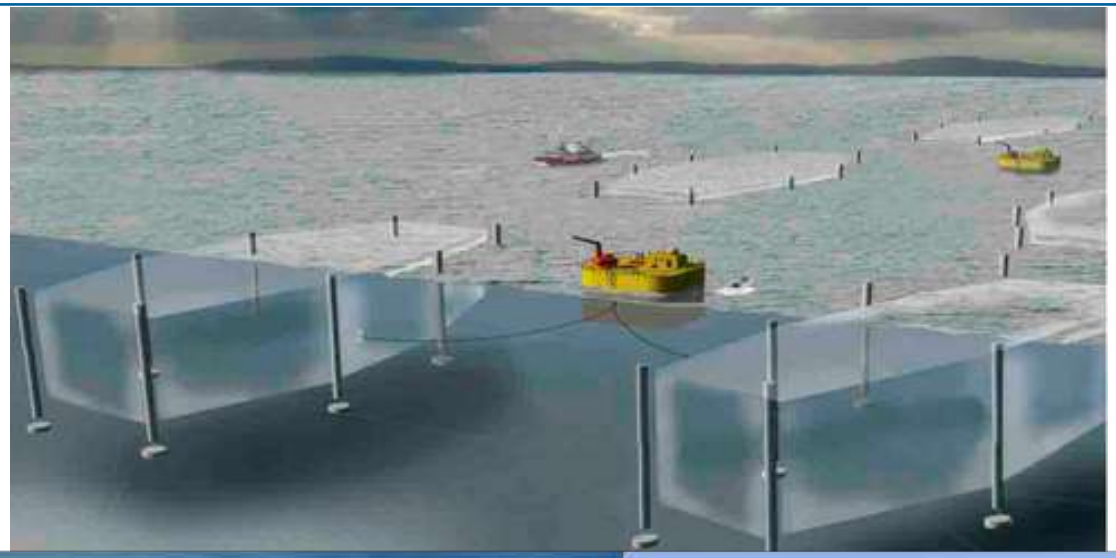
技术发展







新的需求







无节制的城市扩张

marine spatial planning global





海洋空间规划，挑战！

marine spatial planning global



改变对传统海洋管理的看法

- 侧重于个别行业
- 例如，对渔业、水产养殖、海洋哺乳动物保护、航运、石油和天然气以及采矿实行单独的制度
- 决策往往是临时性的
- 缺乏解决跨领域冲突或处理累积效应的明确权威
- 逐步改善行业管理可以减少一些问题（如目标鱼种的过度捕捞），但通常无法以综合方式解决这些问题



什么是 MSP？

什么是 MSP？

教科文组织政府间海洋学委员会的定义：

*“分析和分配**人类活动时空分布**的**公共过程**，*

*以实现**生态、经济和社会目标**，*

*通常通过**政治程序**来确定”*

MSP 是一个涉及多领域的参与性过程。

MSP规划是工具

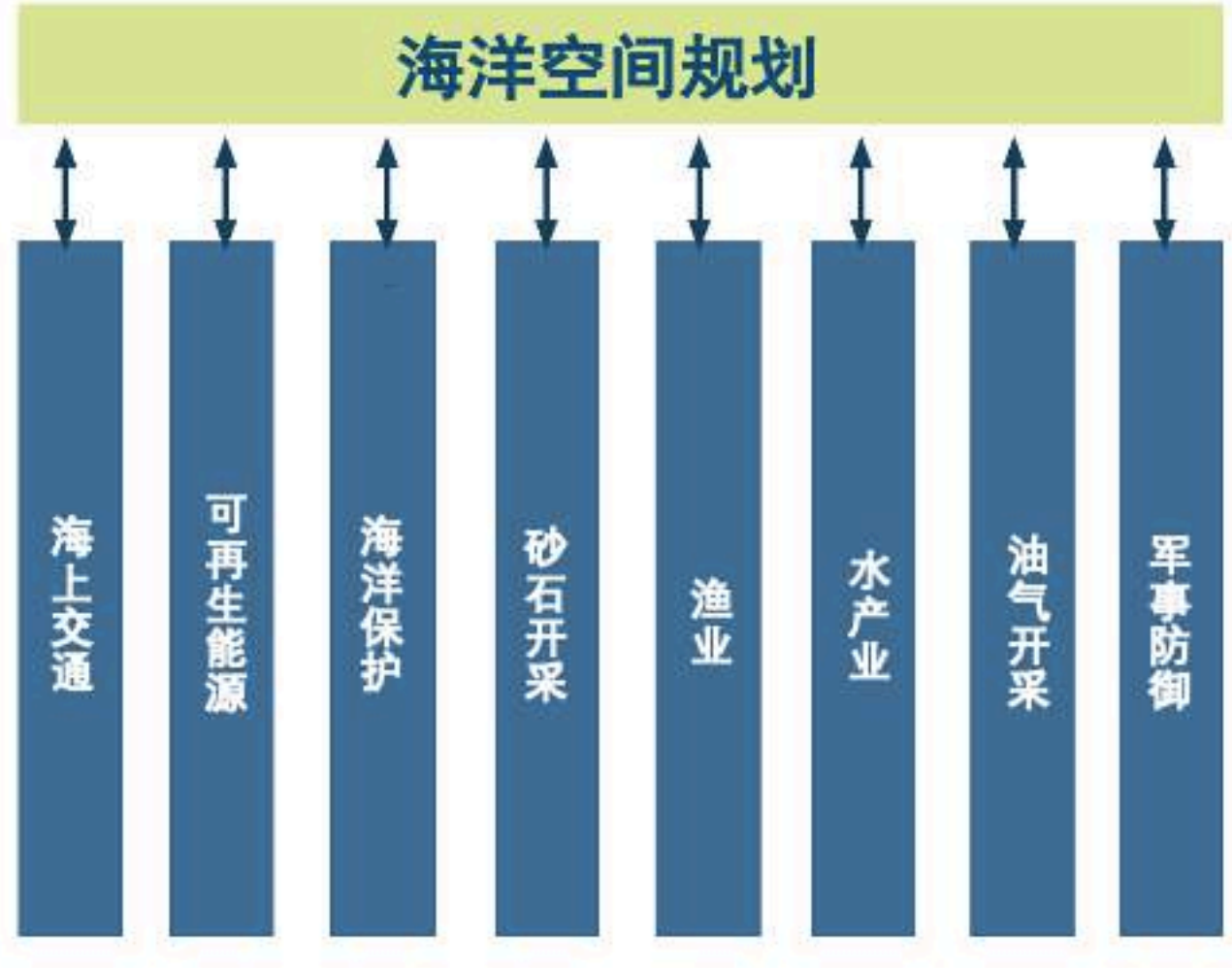
资料来源：海委会，2009 年

MSP 特征

- 综合、多目标，*包括所有重要经济部门；经济和社会目标以及生态目标*
- 具有战略眼光，面向未来，*考虑以其他方式实现愿景*
- 持续性和适应性，*强调绩效监测和评估--以及边干边学*
- 参与式，*建立广泛的利益相关者基础，确保对管理的长期支持*
- 以生态系统为基础，*重点是长期保持生态系统服务*
- 以地方为基础，*重点关注人们能够理解、亲近和关心的海洋空间*

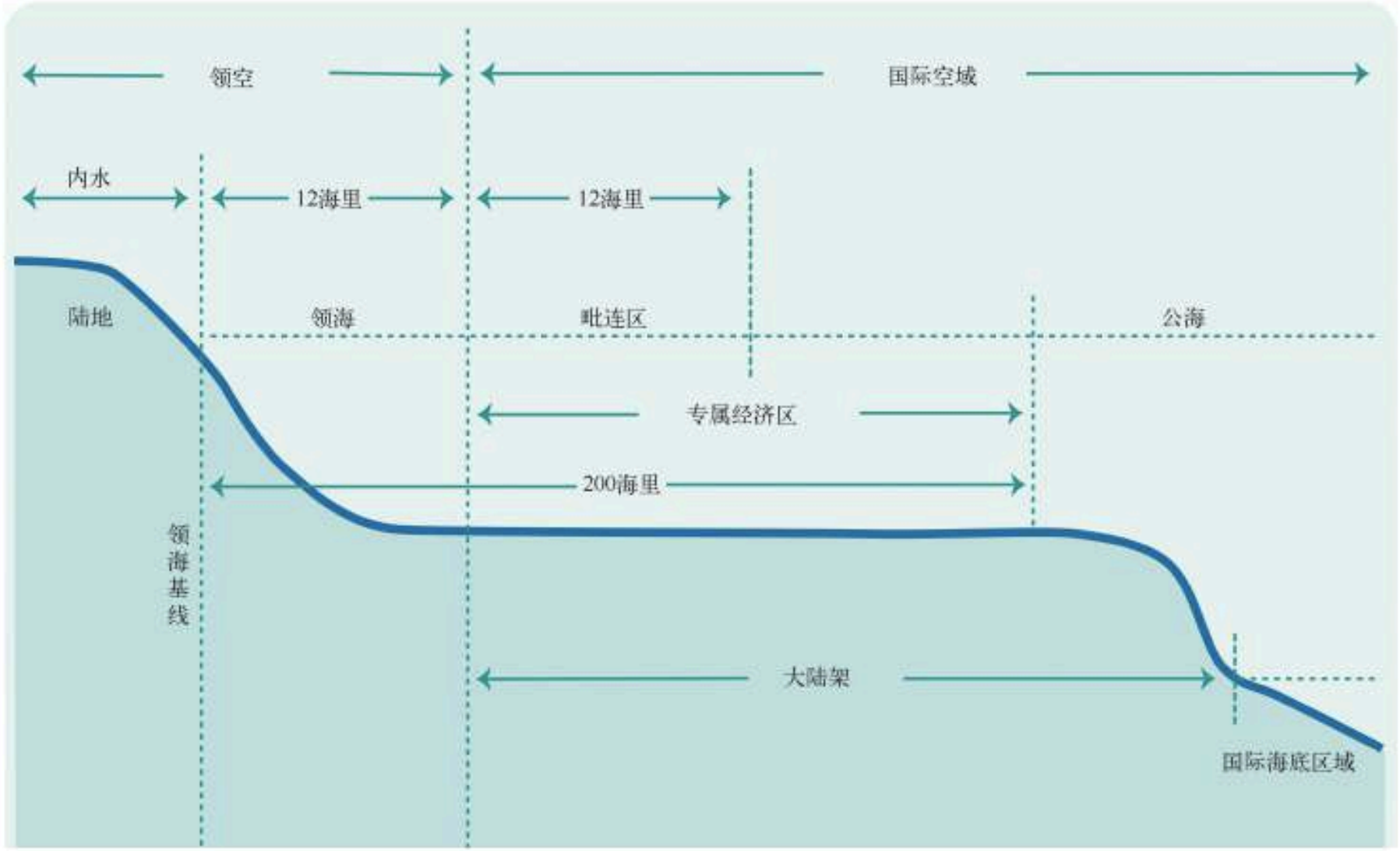
(海委会，2009 年)

整合多部门共识



(海委会，2009 年)

海洋管辖和划界



MSP通常涵盖领海和专属经济区

资料来源：教科文组织海委会/欧盟委员会，2021 年

MSP 逐步推进



1. Identifying Need and Establishing Authority
2. Obtaining Financial Support
4. Organizing Stakeholder Participation

Indicates Stakeholder Participation in Step

3. Organizing the Process through Pre-planning
- Forming the Team and Developing a Work Plan
- Defining Principles, Goals and Objectives
- Specifying Boundaries and Time Frames

5. Defining and Analyzing Existing Conditions
- Mapping Important Biological Ecological Areas
- Identifying Spatial Conflicts Compatibilities
- Mapping Existing Areas of Human Activities

6. Defining and Analyzing Future Conditions
- Mapping Future Demands for Ocean Space
- Identifying Alternative Spatial Scenarios
- Selecting a Preferred Spatial Scenario

7. Preparing and Approving the Spatial Management Plan
- Identifying Alternative Spatial Management
- Developing & Evaluating the Spatial Management Plan
- Approving the Spatial Management Plan

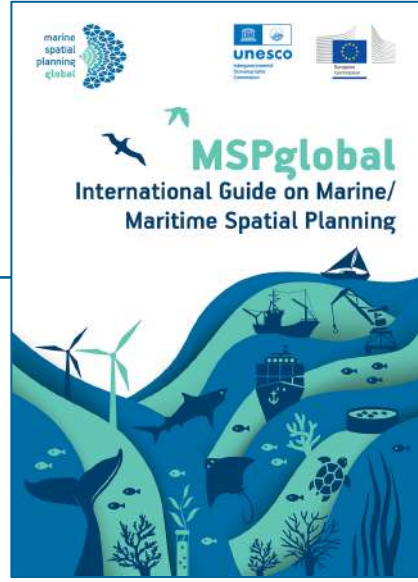
8. Implementing & Enforcing the Spatial Management Plan Measures

9. Monitoring and Evaluating Performance

10. Adapting the Spatial Management Process

（海委会，2009 年）

MSP 过程（简化）



教科文组织政府间海洋学委员会MSP步骤



前期准备



设计规划过程



规划评估



制定计划



促进计划的实施

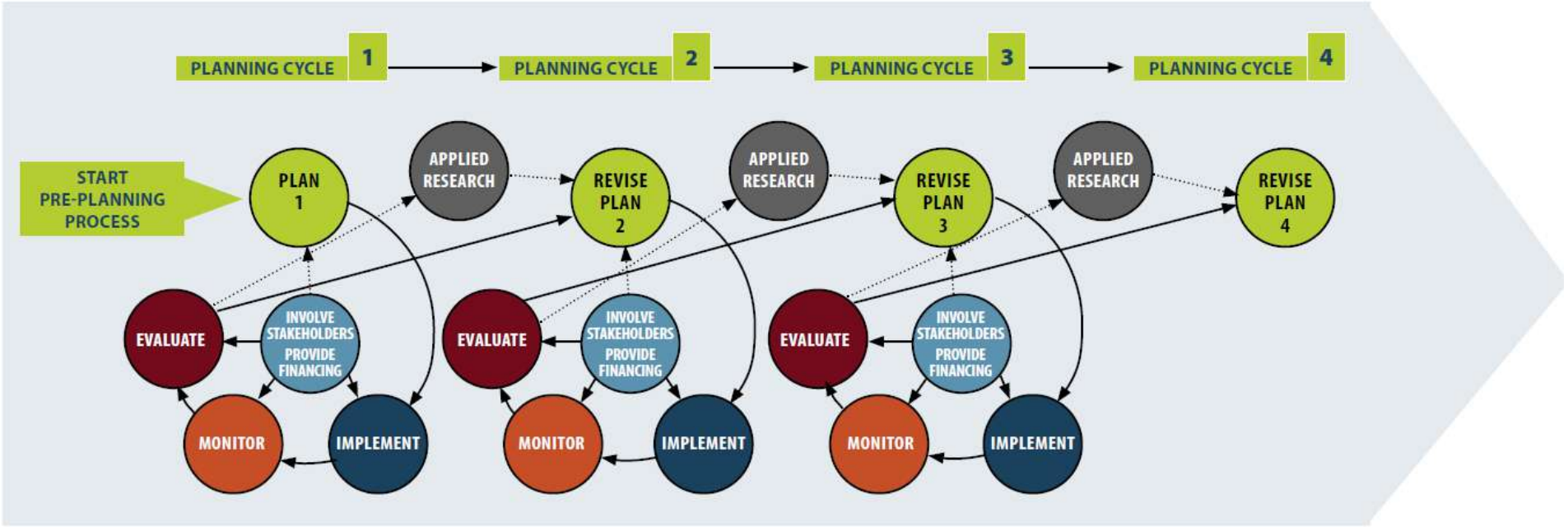


监测、评估和适应

➢ 利益相关者参与

资料来源：教科文组织海委会/欧盟委员会，2021 年

持续适应过程



(海委会，2009 年)

自 2009 年起，MSP演变情况

根据教科文组织政府间海洋学委员会 MSP"逐步 "方法的开创性举措，各种

- 国际组织
- 政府
- 非政府组织
- 学术界和
- 私营部门

在国际、国家或国家以下各级编制了不同类型的文件，直接或间接地为推进MSP提供了资料。





空间用途

用途与活动


Aquaculture
Fisheries
Seafood Processing
Desalination
Coastal and Marine Tourism
Maritime Transport
Ports, Dry-docking and Trans-shipment Facilities
Ship Building, Breaking and Repair
Submarine Cables and Pipelines
CAUTION
SUBMARINE CABLE
Maritime Services: Fuel Bunkering, Hot and Cold Lay-ups
Marine Renewable Energy
Oil, Gas and Mineral Extraction
Blue Biotechnology
Maritime Surveillance and Defence
Coastal and Marine Environmental Protection

多用途

海洋多用途概念的应用有助于提高海洋的空间效率和可持续利用，带来更多的环境和社会经济效益。



空间问题

marine spatial planning global

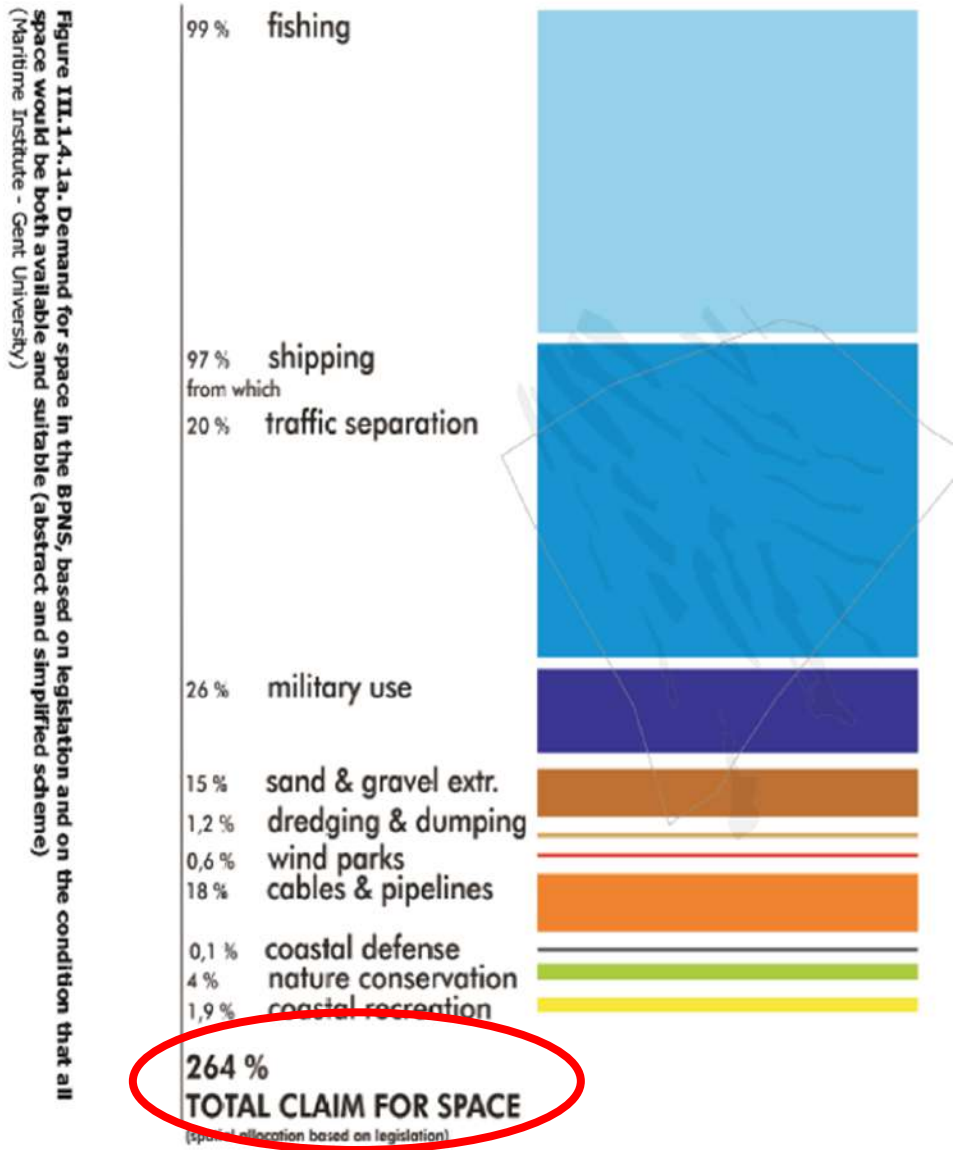
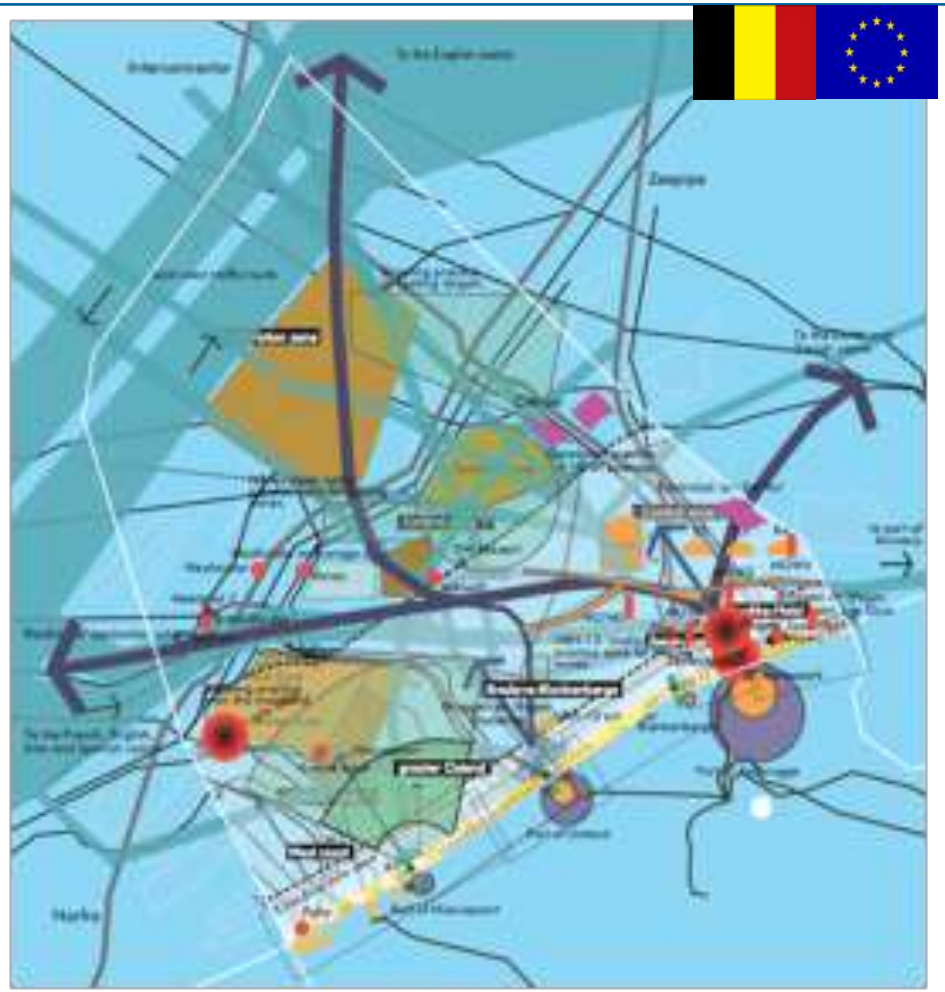


Figure III.1.4.1a. Demand for space in the BPNS, based on legislation and on the condition that all space would be both available and suitable (abstract and simplified scheme)
(Maritime Institute - Gent University)

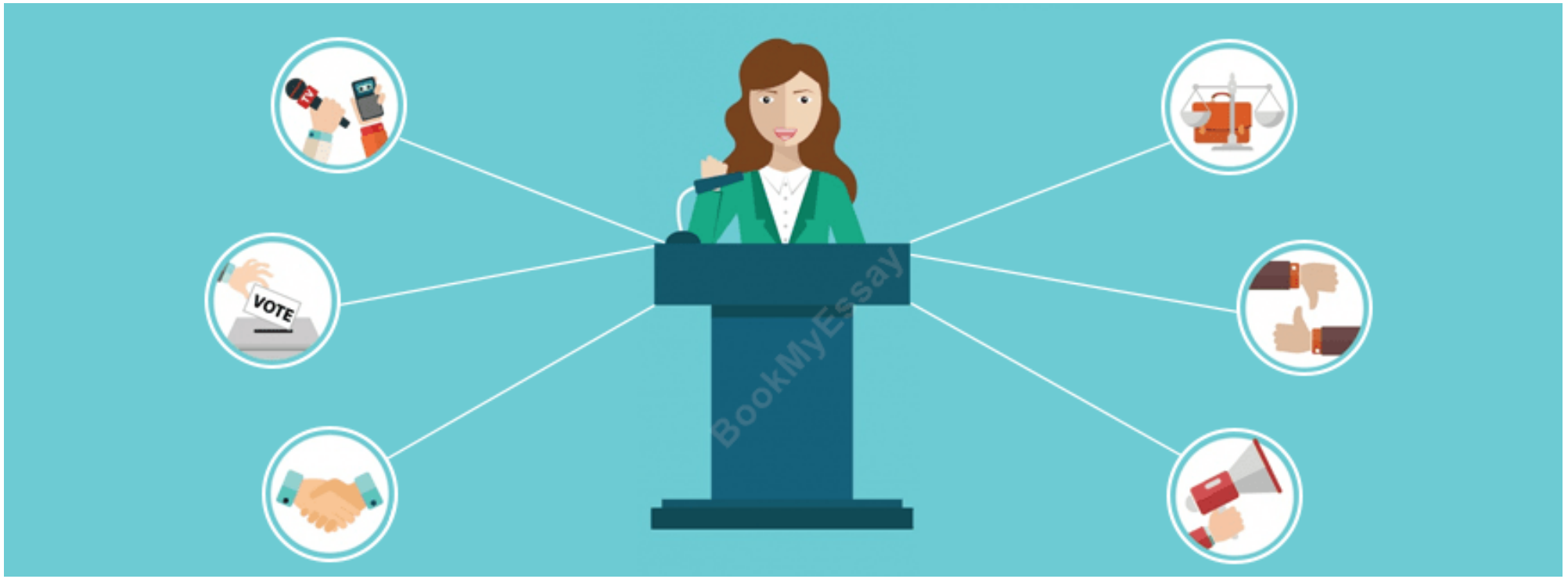


(Maes 等人，2005 年)



经验教训

政治意愿



✓ 您需要找到支持 MSP 的**政府拥护者**

明确的权力和领导



✓ 做出决定并

保证执行

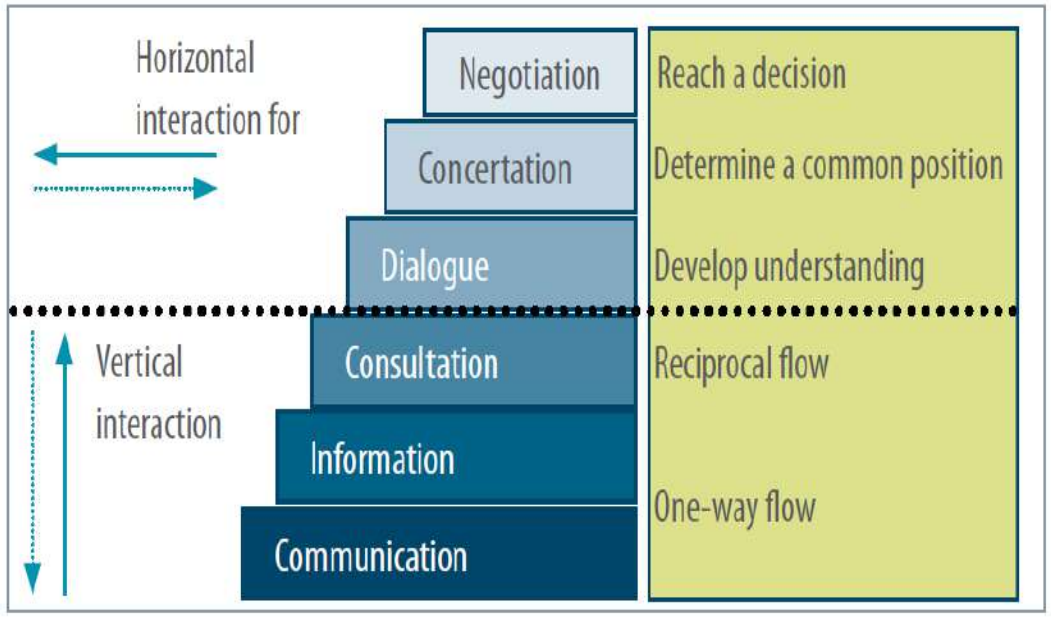
可持续的财政支持



✓ 多元化融资

包括政府资金、使用费、慈善基金会赠款、捐赠

参与





✓ MSP 意味着**社会和政治互动**与关**键**治理原**则**的关系

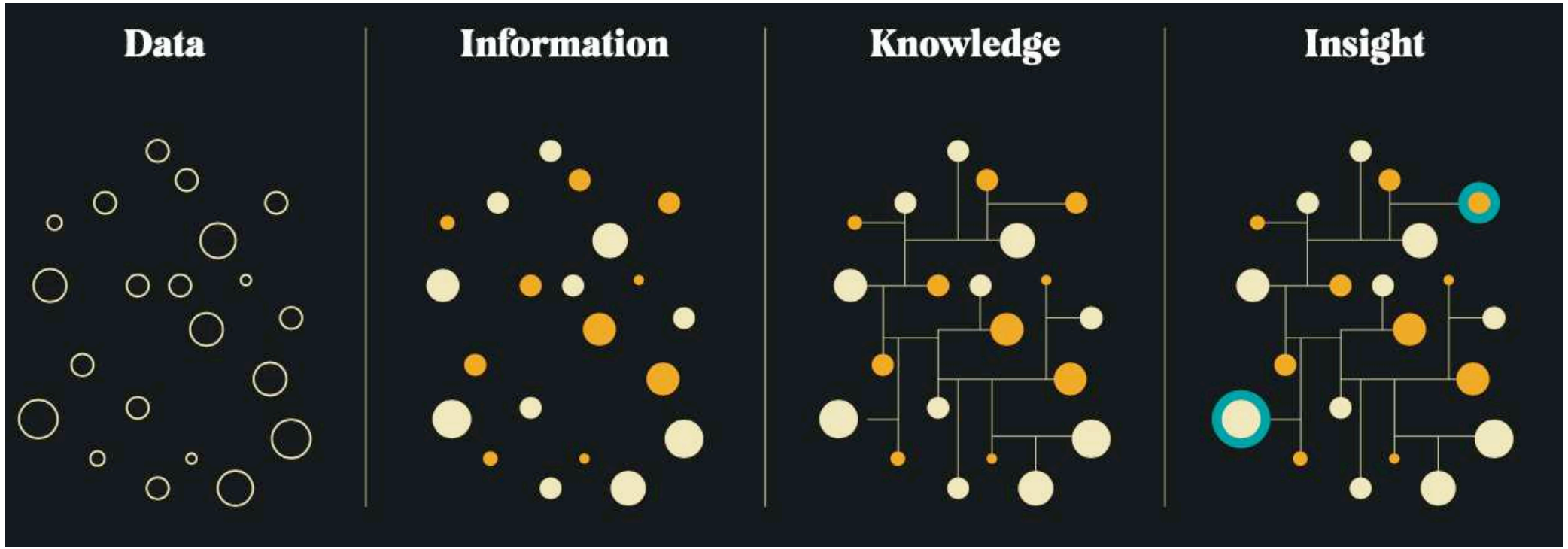
明确和可衡量的目标

生态 + 经济 + 社会

S	M	A	R	T	I	E
SPECIFIC	**MEASURABLE**	**ACHIEVABLE**	**RELEVANT**	**TIME-BOUND**	**INCLUSIVE**	**EQUITABLE**
When the objective is precise and concrete enough not to be open to varying interpretations by different people.	When the objective allows verification of its achievement through indicators. Such objectives are either quantified or based on a combination of description and scoring scales.	When the objective is set at a level which is ambitious but at the same time realistically achievable within the context, knowledge and resources available.	When the objective is directly linked to the drivers and vision.	When the objective is related to a fixed date or precise time period to allow an evaluation of its achievement.	When everyone is welcomed – particularly those most impacted – into processes, activities, and decision/ policymaking in a way that shares power.	When the elements of fairness are included seeking to address systemic injustice and inequity.

资料来源： ：教科文组织海委会/欧盟委员会，2021 年

从数据到洞察力



资料来源：英联邦秘书处，2021 年：资料来源：英联邦秘书处，2021 年。

现有最佳信息



✓ 缺乏信息不是推迟开始规划的借口

✓ 利益相关者通常比政府知道得更多，如果他们了解用意，可能会愿意分享信息

✓ 无惧制图

"地图就是力量。要么绘制，要么被绘制"。
（Nietschmann，1997 年）

确定愿景并评估备选未来

- **未来**：趋势、海洋空间的新需求、适宜性地图、生物多样性保护的潜在区域、气候变化
- **备选方案**

海洋：可开发的经济资源



海洋：休闲空间



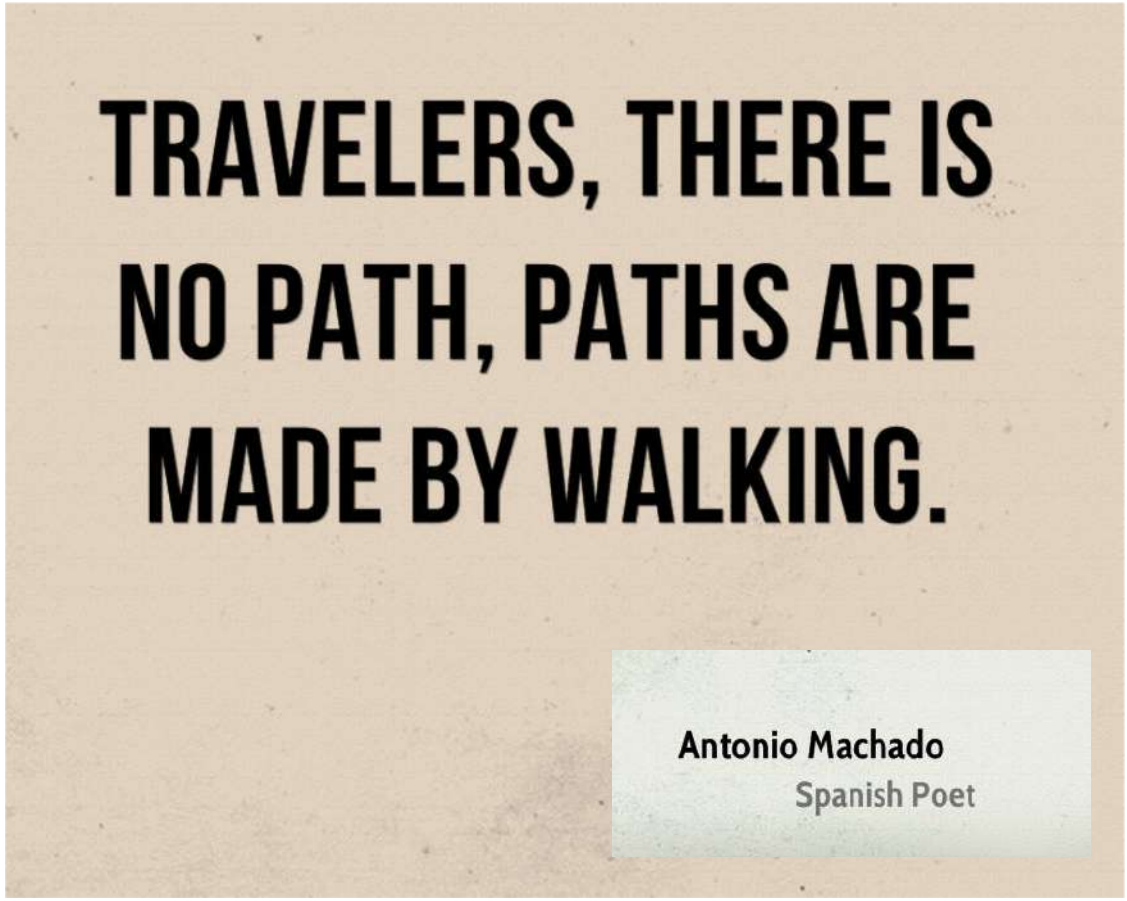
海洋：保护海洋的价值



资料来源：教科文组织海委会/欧盟委员会，2021 年；Mathilde De Cacqueray，布雷斯特大学，2011 年

适应性管理

- ✓ 边做边学 ☺


TRAVELERS, THERE IS
NO PATH, PATHS ARE
MADE BY WALKING.
Antonio Machado
Spanish Poet

MSP 有利影响

- 减少部门之间的冲突，在不同活动之间创造协同效应
- 通过灌输可预测性、透明度和更明确的规则来鼓励投资
- 加强各国行政部门之间的协调，利用单一工具平衡一系列海事活动的发展
- 加强各国和各部门之间的合作
- 及早发现空间多重利用的影响和机会来保护环境
- 改进和降低项目规划以及信息收集、储存和检索的成本

谢谢!

教科文组织政府间海洋学委员会
7, Place de Fontenoy
75352 Paris 07 SP
MSPglobal@unesco.org
mspglobal2030.org
@MSPglobal2030

Co-funded by the European Union