

planification
de l'espace
marin
global



Cofinancé par
l'Union européenne

DISCLAIMER / CLAUSE DE NON-RESPONSABILITÉ / DESCARGO LEGAL

[EN] The designations employed and material presented during this event do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of UNESCO and the European Commission concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

The ideas and opinions expressed are the speakers' own; they are not necessarily those of UNESCO and the European Commission and do not commit the organizations.

[FR] Les désignations employées et les données présentées au cours de cet événement n'impliquent de la part de l'UNESCO et de la Commission européenne aucune prise de position quant au statut juridique des pays, territoires, villes ou zones, ou de leurs autorités, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites.

Les idées et les opinions exprimées sont celles des intervenants ; elles ne reflètent pas nécessairement les points de vue de l'UNESCO et de la Commission européenne et n'engagent en aucune façon ces deux organisations.

[ES] Los términos empleados y los materiales presentados durante este evento no implican toma alguna de posición de parte de la UNESCO y de la Comisión Europea en cuanto al estatuto jurídico de los países, territorios, ciudades o regiones ni respecto de sus autoridades, fronteras o límites.

Las ideas y opiniones expresadas son las de los conferenciantes y no reflejan necesariamente el punto de vista de la UNESCO y de la Comisión Europea ni comprometen a las organizaciones.

MSPglobal 2.0

Formation nationale au Togo

Lomé, 01 et 02 février 2024

planification
de l'espace
marin
global



©Traveloskop/Shutterstock.com

Organisé par :



Avec le soutien de :



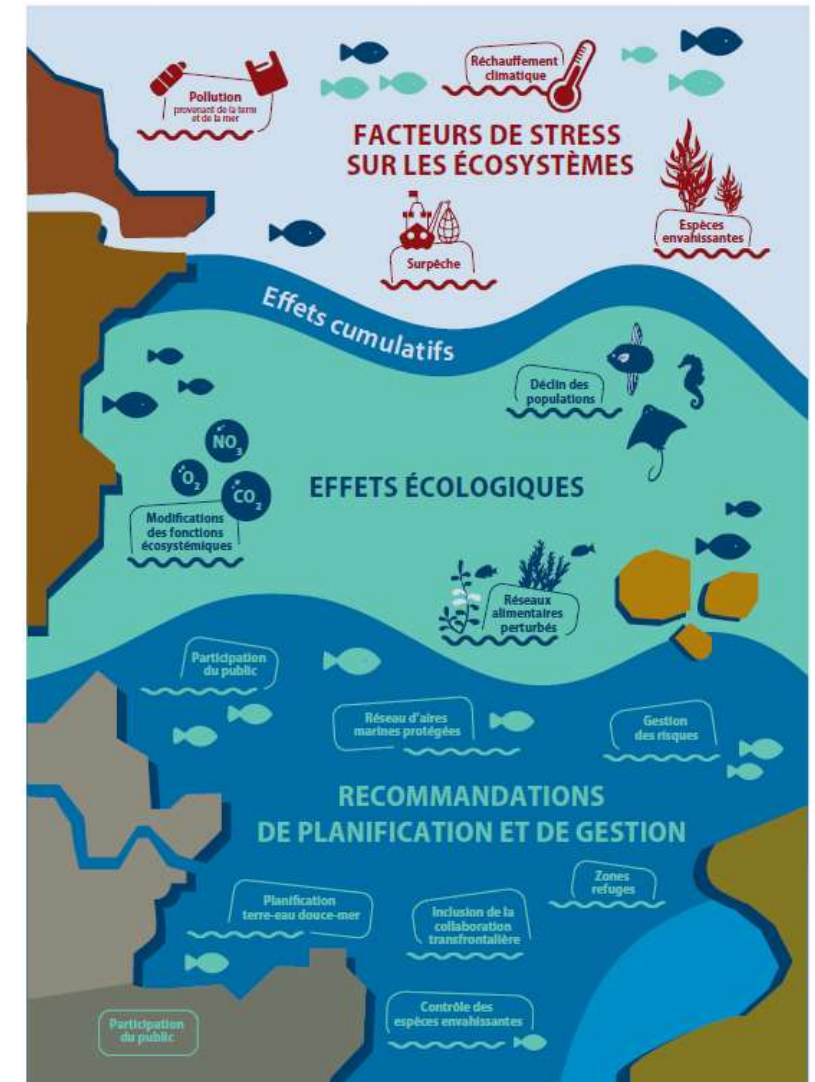
Cofinancé par
l'Union européenne

5. PEM Transfrontalière

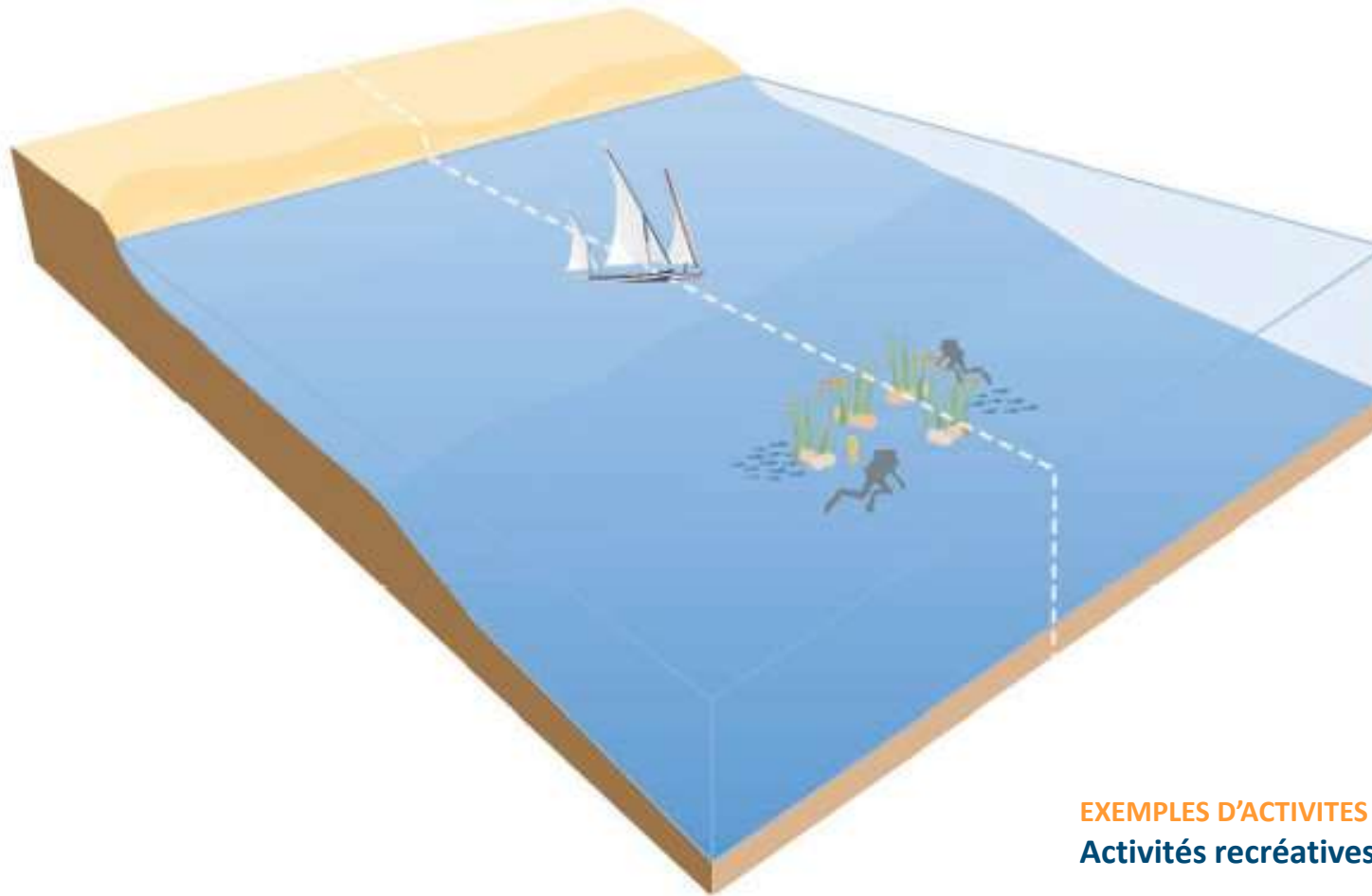
Joseph Kofi Ansong, COI-UNESCO

Pourquoi avons-nous besoin d'une PEM transfrontalière/ transnationale ?

- Attirer l'attention sur les **connexions au sein de l'ensemble d'un écosystème**
- Traiter des **questions communes** qui ne peuvent être traitées par un pays tout seul.
- **Minimiser les conflits maritimes actuels entre pays voisins** et éviter qu'ils ne se reproduisent à l'avenir.
- Réduire les **coûts de transaction** pour les **pays** et les **opérations du secteur maritime d'un pays à l'autre**
- Accélérer le **co-développement de l'innovation**
- Pour une **plus grande cohérence**
- Assurer la mise en œuvre des **accords multinationaux**



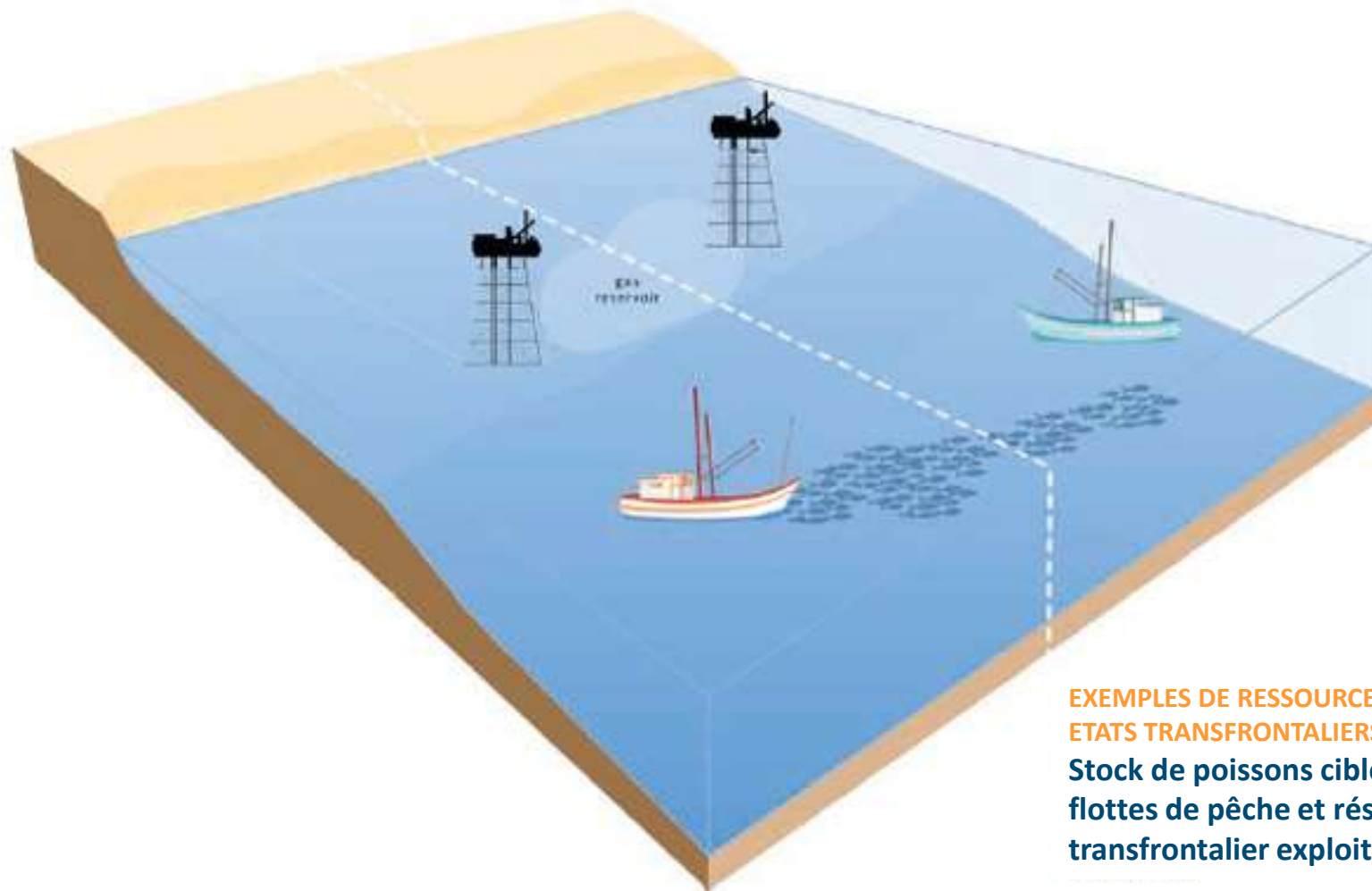
Activités transfrontalières/Transnationales



EXEMPLES D'ACTIVITES TRANSFRONTALIERES

Activités récréatives telles que la plongée et la navigation

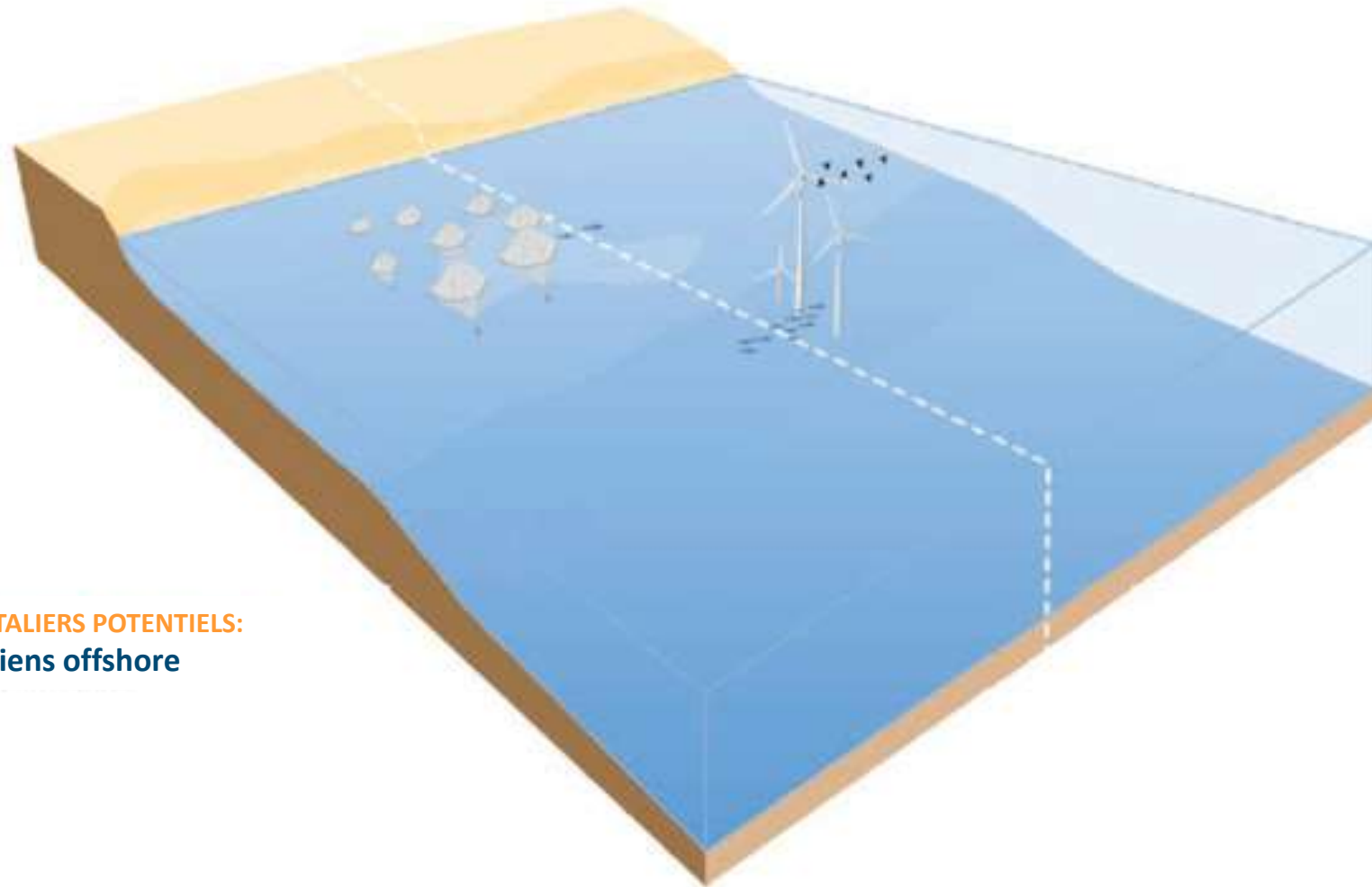
Ressources transfrontalières/transnationales



EXEMPLES DE RESSOURCES PARTAGES ENTRE ETATS TRANSFRONTALIERS:

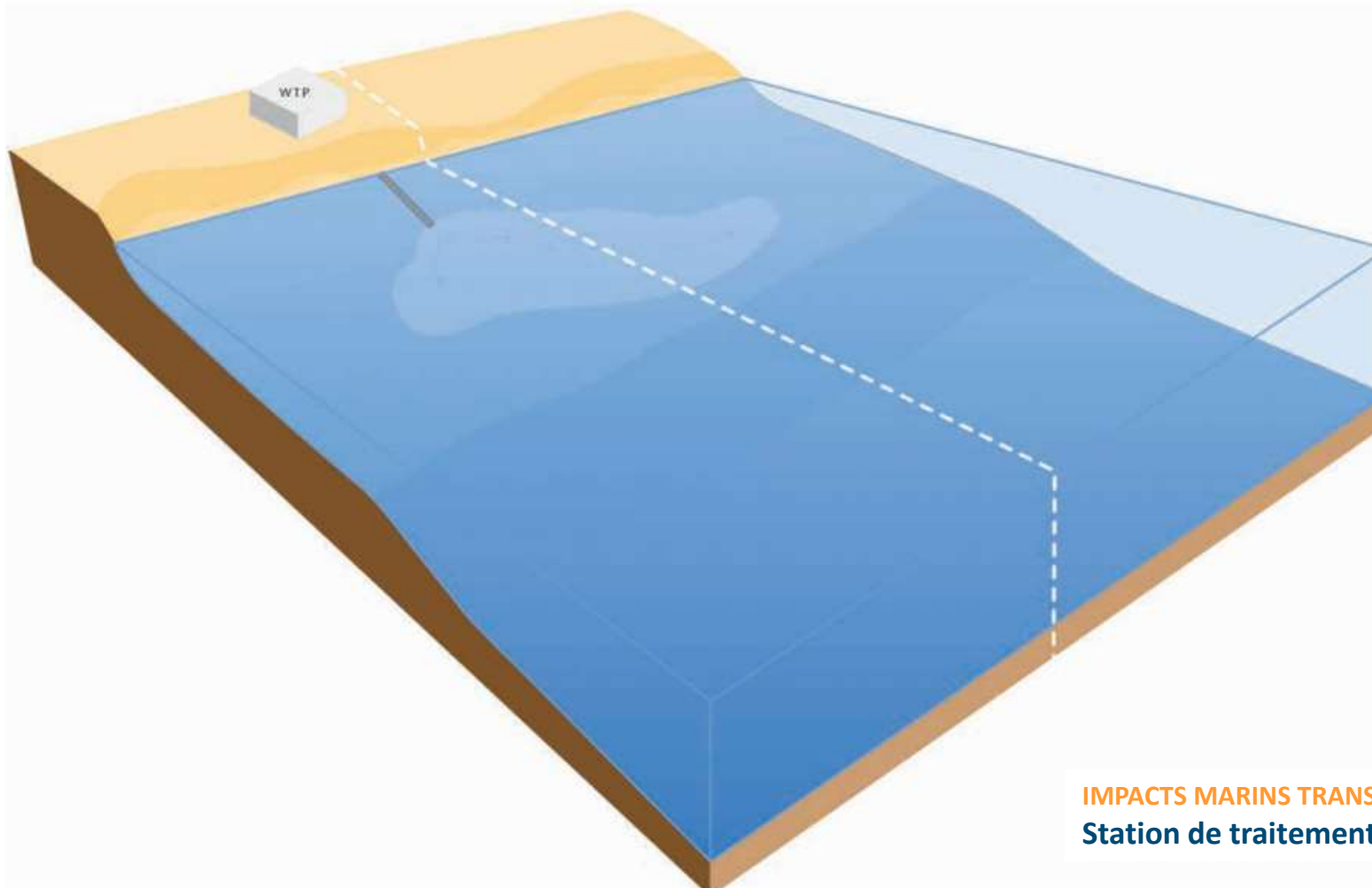
Stock de poissons ciblé à la fois par les flottes de pêche et réservoir de gaz transfrontalier exploité par les deux pays

Impacts transfrontaliers / transnationaux



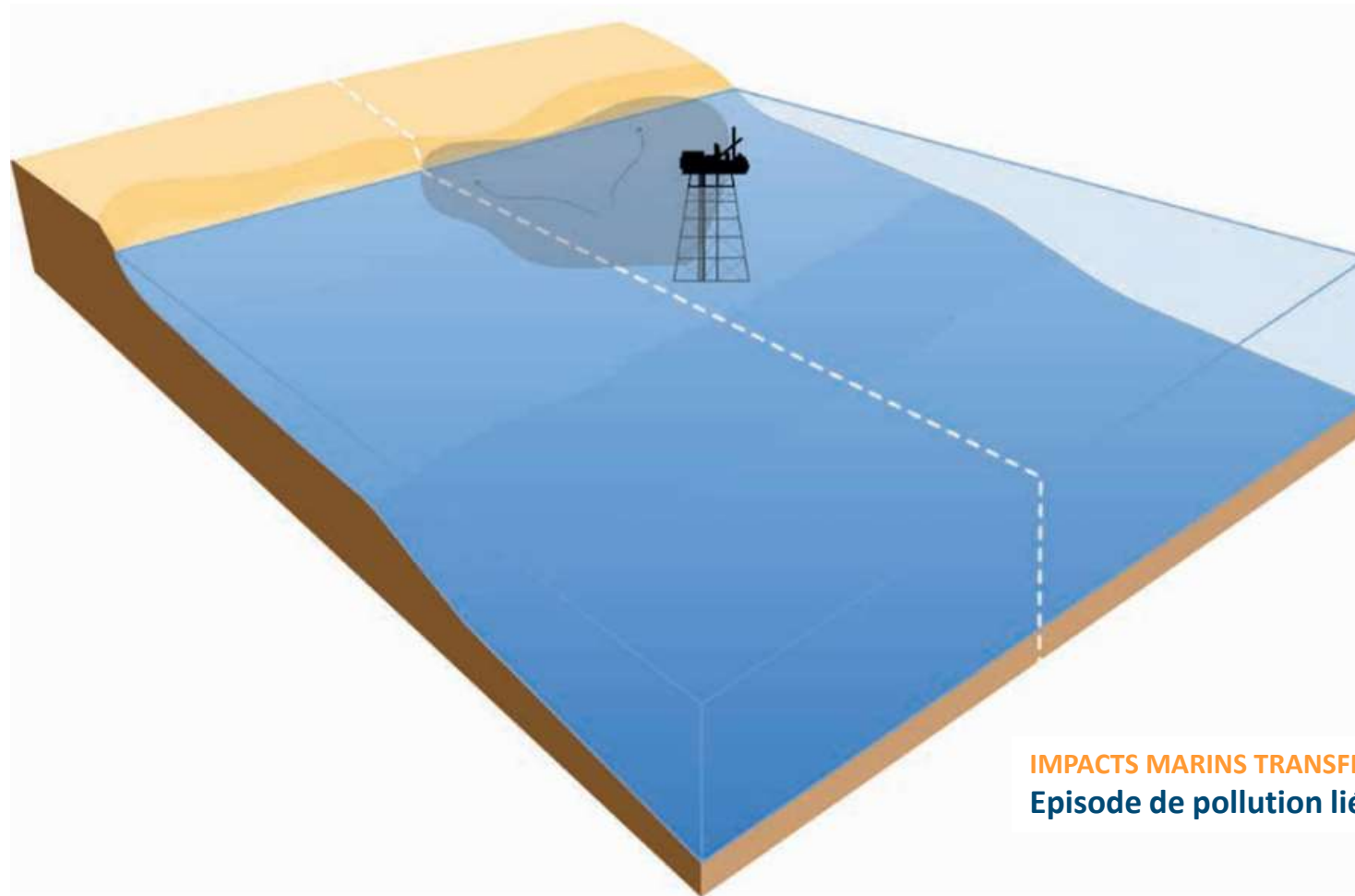
IMPACTS MARINS TRANSFRONTALIERS POTENTIELS:
Aquaculture et champs éoliens offshore

Impacts transfrontaliers / transnationaux



IMPACTS MARINS TRANSFRONTALIERS POTENTIELS:
Station de traitement des eaux usées

Impacts transfrontaliers / transnationaux

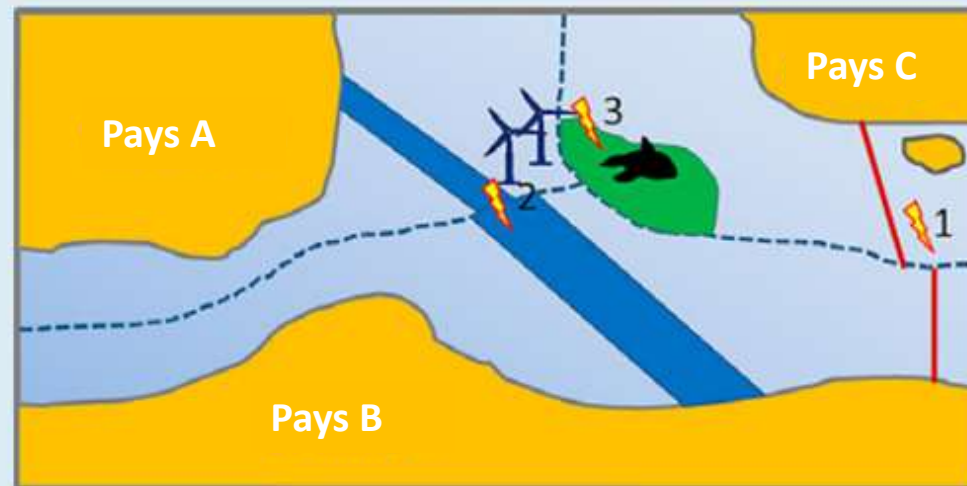


IMPACTS MARINS TRANSFRONTALIERS POTENTIELS:
Episode de pollution liées à l'exploitation pétrolière

Inadéquation des planifications transfrontalières et transnationales

Exemples abstraits de problèmes de planification pour le transport maritime/l'énergie

- 1 Inadéquation de la planification : le tracé des couloirs de câbles ne correspond pas à la frontière de la ZEE
- 2 Différentes méthodologies : différentes dimensions des domaines prioritaires pour le transport maritime
- 3 Problèmes de conservation de la nature : parcs éoliens offshore prévus en bordure de zones marines protégées sensibles dans un autre pays





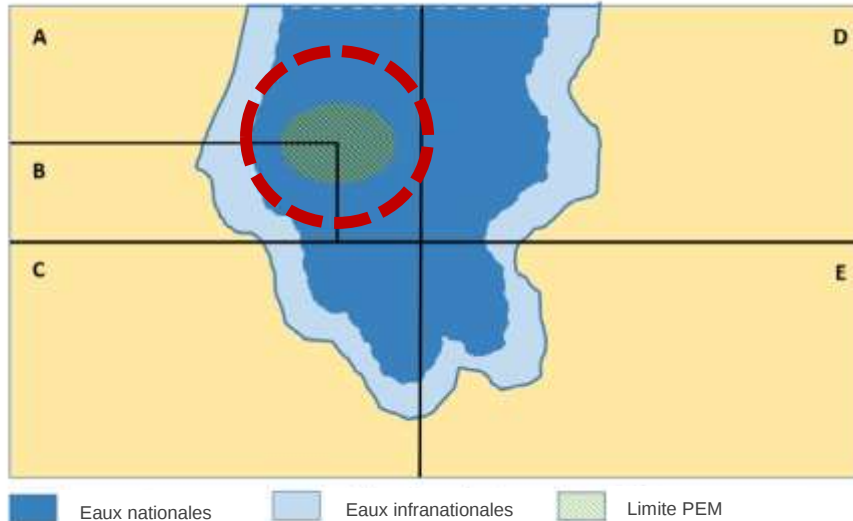
Transfrontalier vs. transnational

PEM transfrontalière *et* transnationale

Transfrontalière

Entre deux ou plusieurs entités qui partagent une frontière politique commune

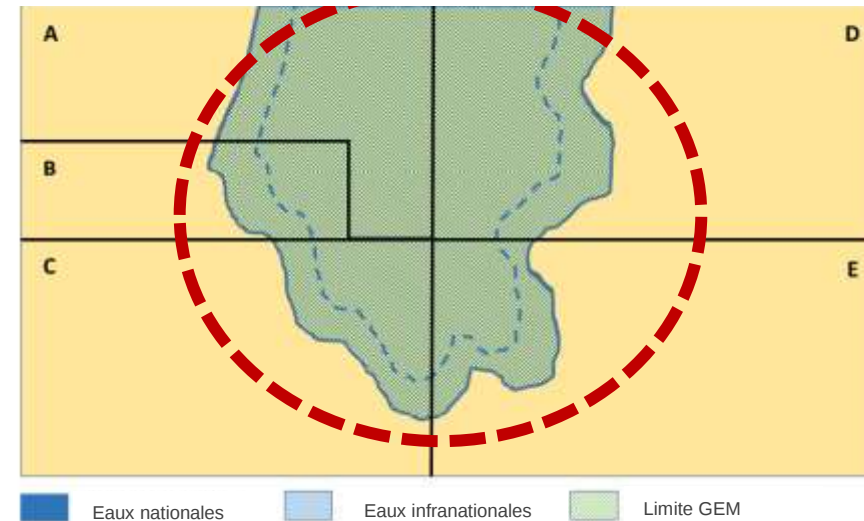
PEM transfrontalière (pays A & B)



Transnationale

Entités multiples (par exemple, pays, États, provinces) au sein d'un même Écosystème

PEM transnationale (eaux nationales & infranationales de tous les pays)



Frontières administratives

- **Infranational** = lorsque plusieurs entités différentes (par exemple, régions, provinces) au sein d'un même pays exercent une juridiction sur les eaux marines qui sont pertinentes pour un plan de PEM dans les eaux nationales.
- **Multi-national** = lorsque plusieurs pays détiennent une juridiction nationale sur un écosystème commun.

Le niveau de **complexité augmente** lorsque non seulement différentes administrations (par exemple, le ministère de l'environnement, le ministère de l'énergie, etc.) mais aussi différents pays sont impliqués

Frontières de l'Écosystème

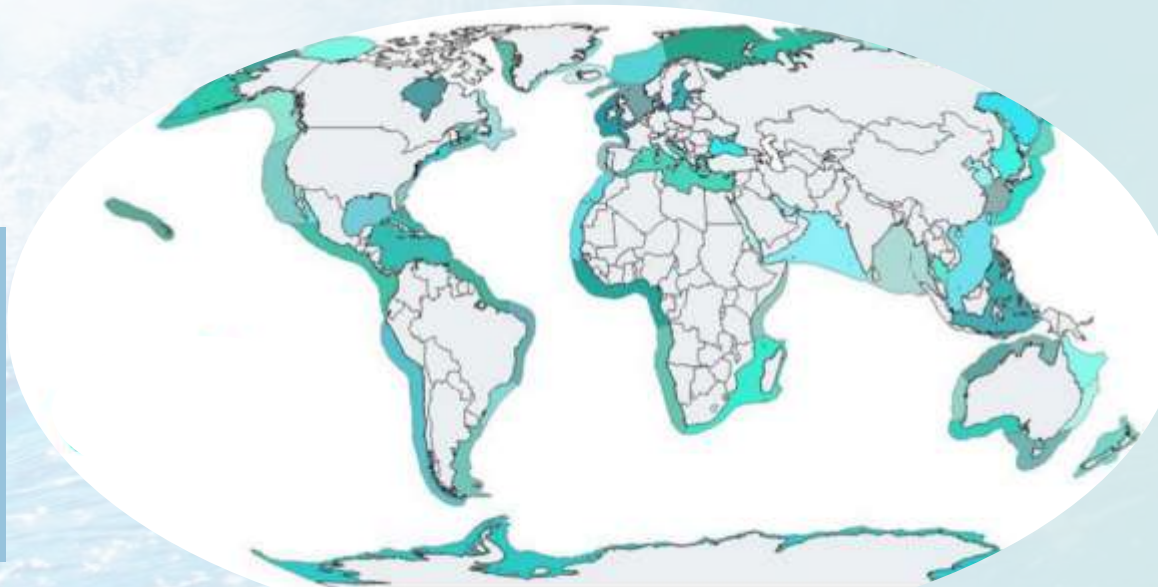
- Généralement, les **frontières administratives ne correspondent pas aux limites des écosystèmes** et des **activités maritimes**
- Le processus de PEM est censé appliquer une **gestion écosystémique (EBM)**.
- L'application de la gestion écosystémique dans le cadre de la PEM est une question importante pour les **grands écosystèmes marins (LME)**, car la plupart d'entre eux s'étendent au-delà des frontières juridictionnelles nationales.



Grands écosystèmes marins

Que sont les GEM ?

Caractérisés par leur topographie sous-marine unique, leurs courants, leur productivité marine et leurs interactions avec la chaîne alimentaire.



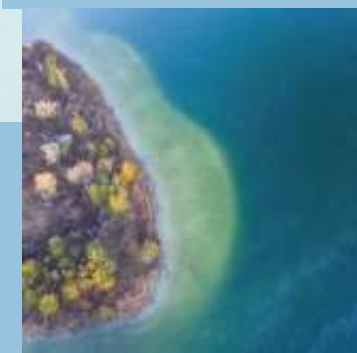
Des zones relativement étendues de l'espace océanique



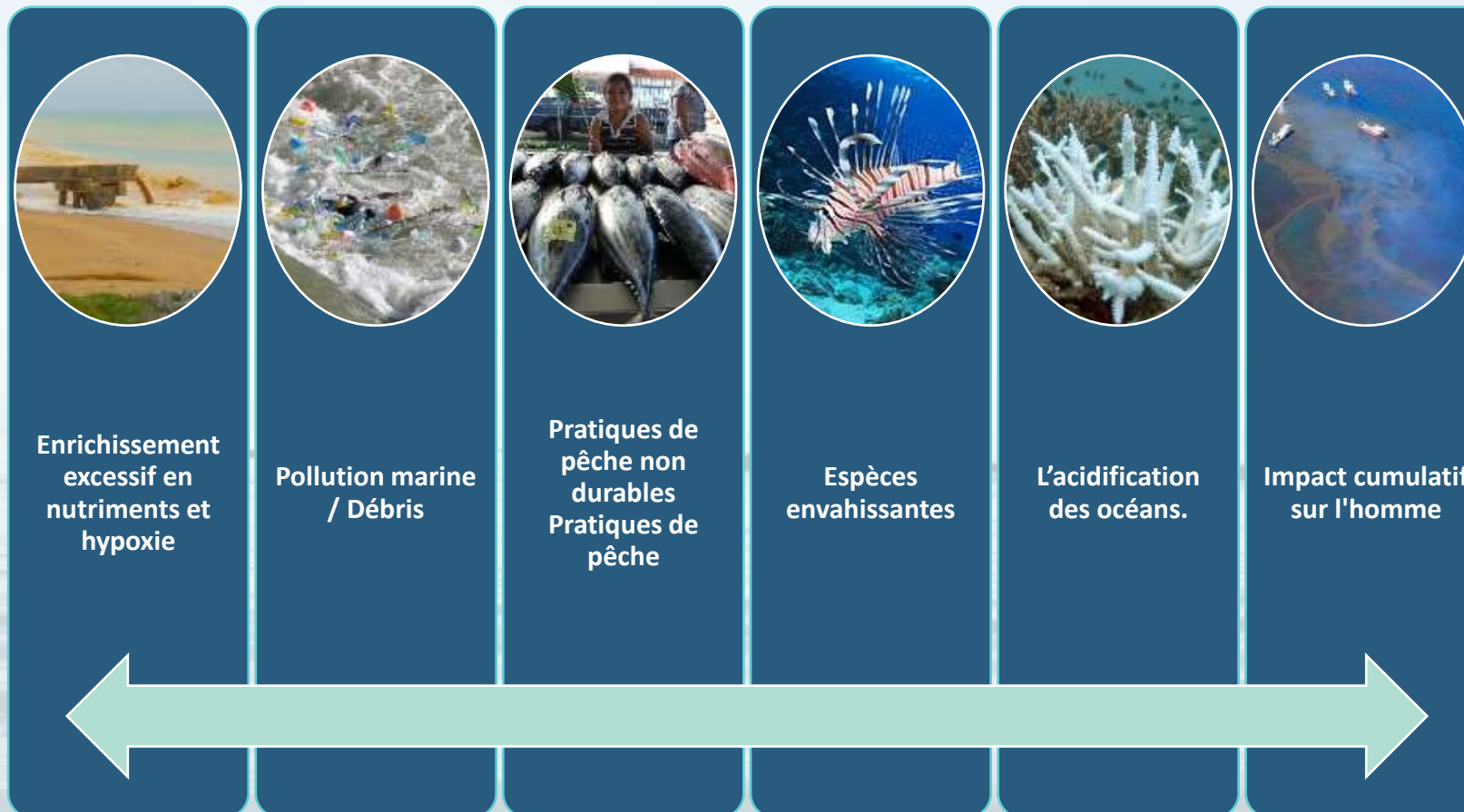
Biodiversité du port, fournit d'importants services écosystémiques et des avantages tangibles

Transfrontalier en nature

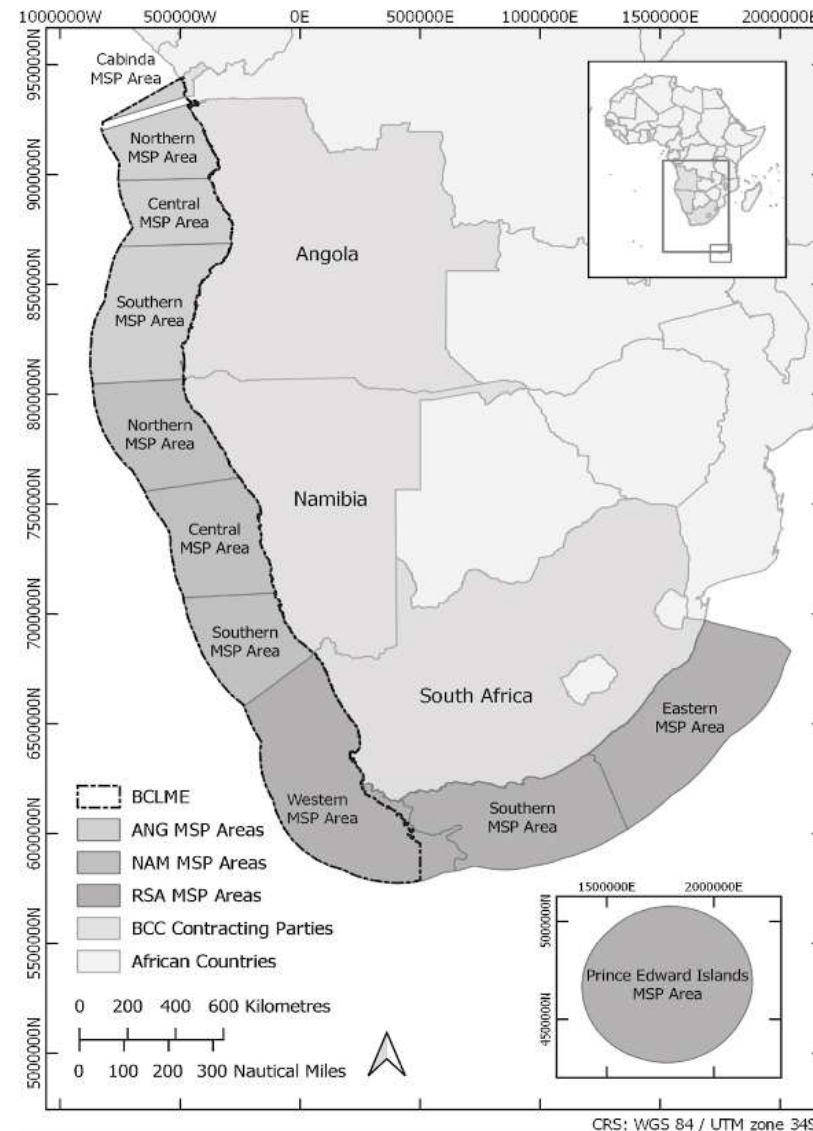
Fournir des services directs d'une valeur de près de 3 000 milliards de dollars par an



Pressions et risques liés au GEM



Exemple : Courant de Benguela GEM





Processus de PEM multinational

Les mécanismes mondiaux et régionaux existants peuvent servir à accomplir cette mission :

- renforcer les **partenariats et la coopération** transfrontalière.
- comprendre les **défis communs et spécifiques** pour élaborer des solutions
- la création d'**opportunités et la durabilité** au-delà des frontières

Les mécanismes mondiaux et régionaux existants pertinents pour la PEM transfrontalière peuvent inclure: ODDs, convention sur les mers régionales et dispositions de la CNUDM

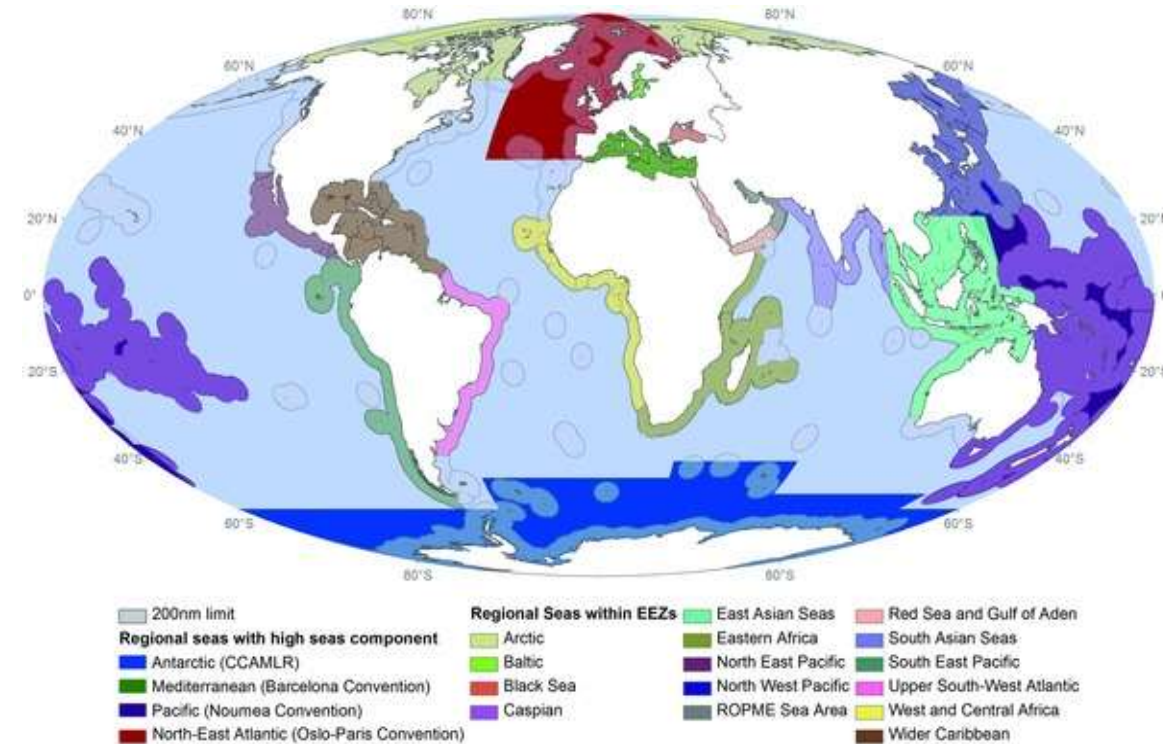
ODD et PEM

- L'Agenda 2030 des Nations unies pour le développement durable et ses **17 Objectifs de développement durable (ODD)** interconnectés, adoptés en 2015.
- La PEM devrait englober **tous les ODD** et **contribuer à leur réalisation**. La PEM peut devenir un vecteur en impliquant différentes échelles spatiales d'intervention et en "transformant les aspirations mondiales en réalités locales



Conventions sur les mers régionales

- Le PNUE fournit **un mécanisme de coopération multilatérale pour la conservation de** l'environnement marin et côtier par le biais du Programme pour les mers régionales (1974).
- Les conventions régionales fixent les **règles de mise en œuvre des Plans d'action**, avec des protocoles additionnels pour traiter de la Gestion des zones côtières intégrée et d'autres questions pertinentes en matière de PEM.

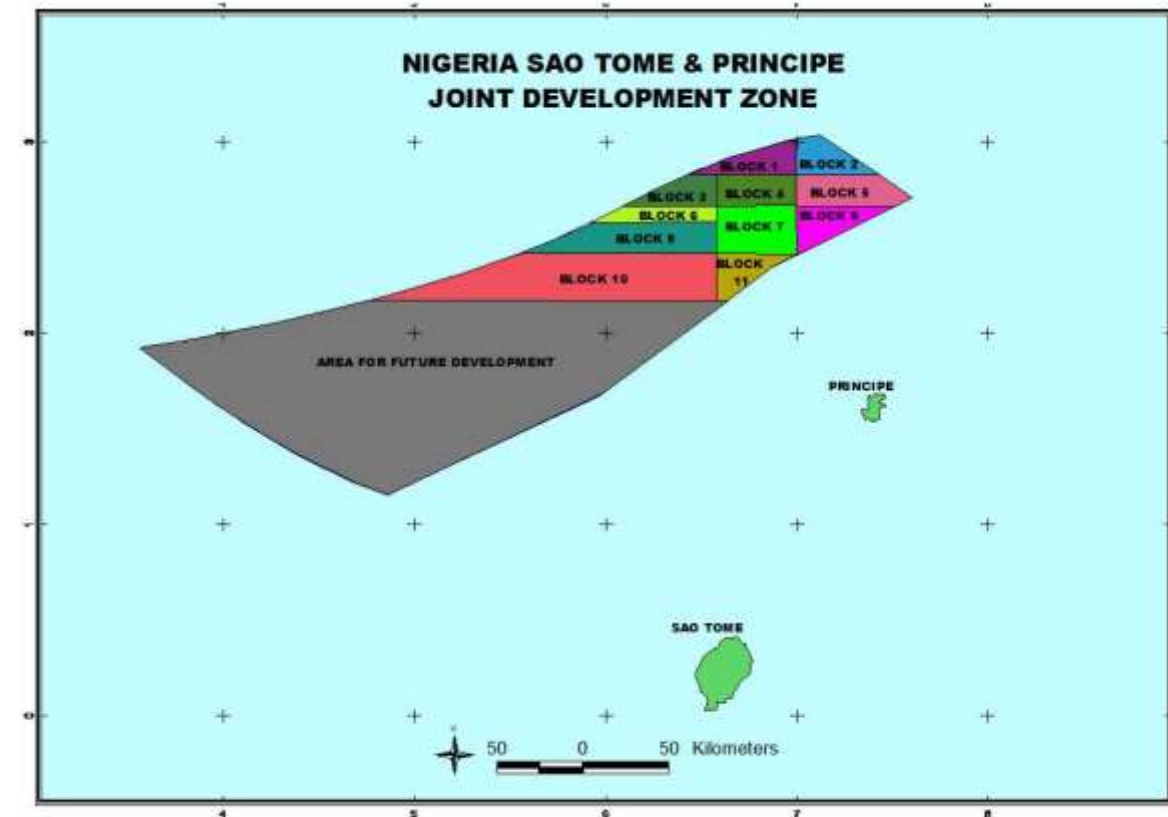




Cadre transfrontalier pour les PEM

CNUDM/Zones de développement communes : Nigeria et STP

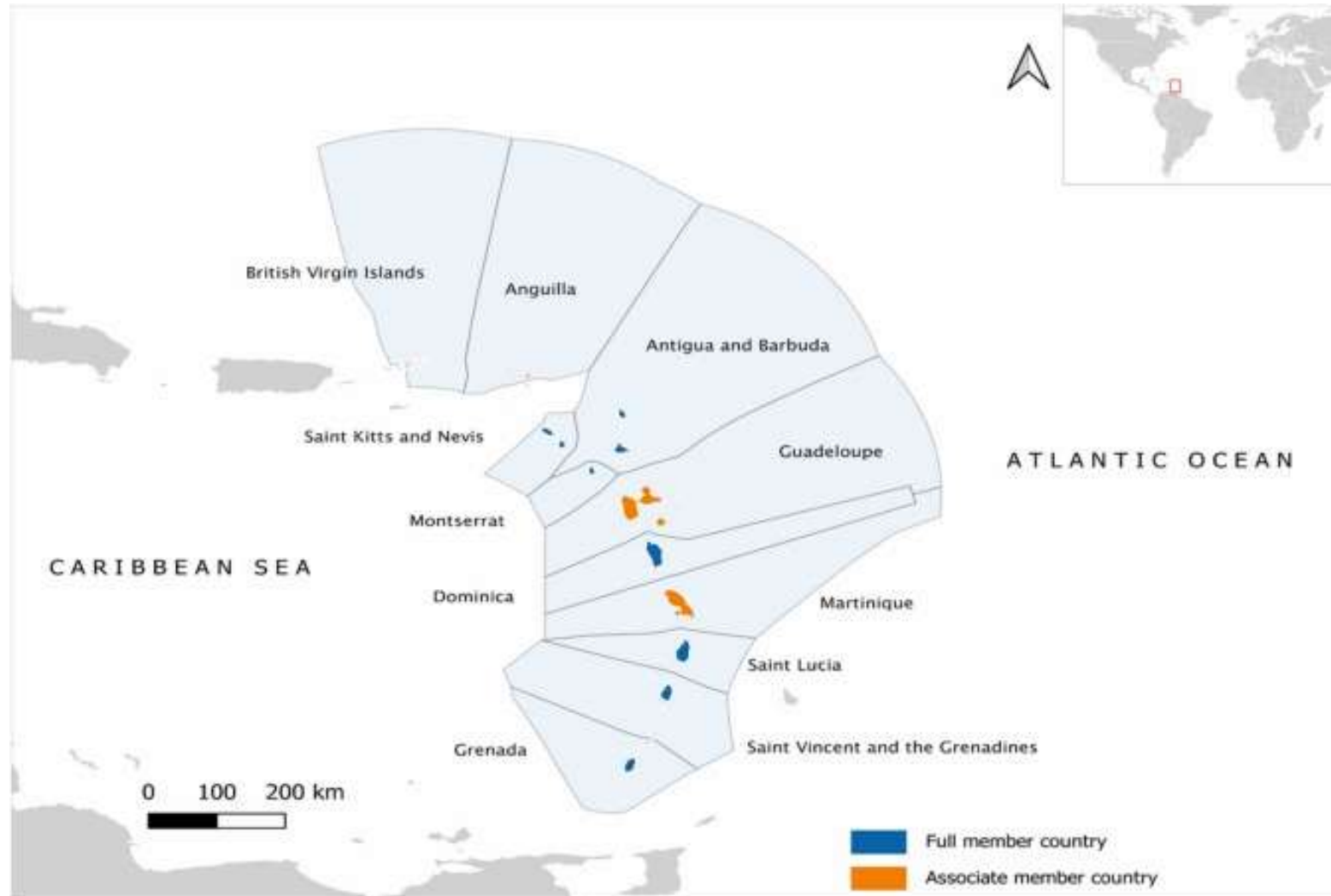
- Dispositions provisoires pour la ZDC (JDZ) régies par les articles 74, paragraphe 3, et 83, paragraphe 3, de la CNUDM
- Le traité a été signé le 21 février 2001 et est entré en vigueur en 2003 pour l'utilisation des hydrocarbures et des ressources halieutiques.
- Les **avantages et les obligations** résultant de la gestion des ressources sont partagés dans une proportion de 60 % pour le Nigeria et de 40 % pour le STP.



Exemple : Uruguay et Argentine



Exemple : OECS



Exemple : L'Union européenne



Le processus de PEM multinational en tant que cadre

Mêmes phases de PEM de la COI et de l'UNESCO



LA MISE EN SCÈNE



CONCEVOIR LE
PROCESSUS DE
PLANIFICATION



ÉVALUATION POUR
LA PLANIFICATION



ÉLABORATION DU PLAN



PERMETTRE LA MISE
EN ŒUVRE DU PLAN



SUIVI, ÉVALUATION ET
ADAPTATION

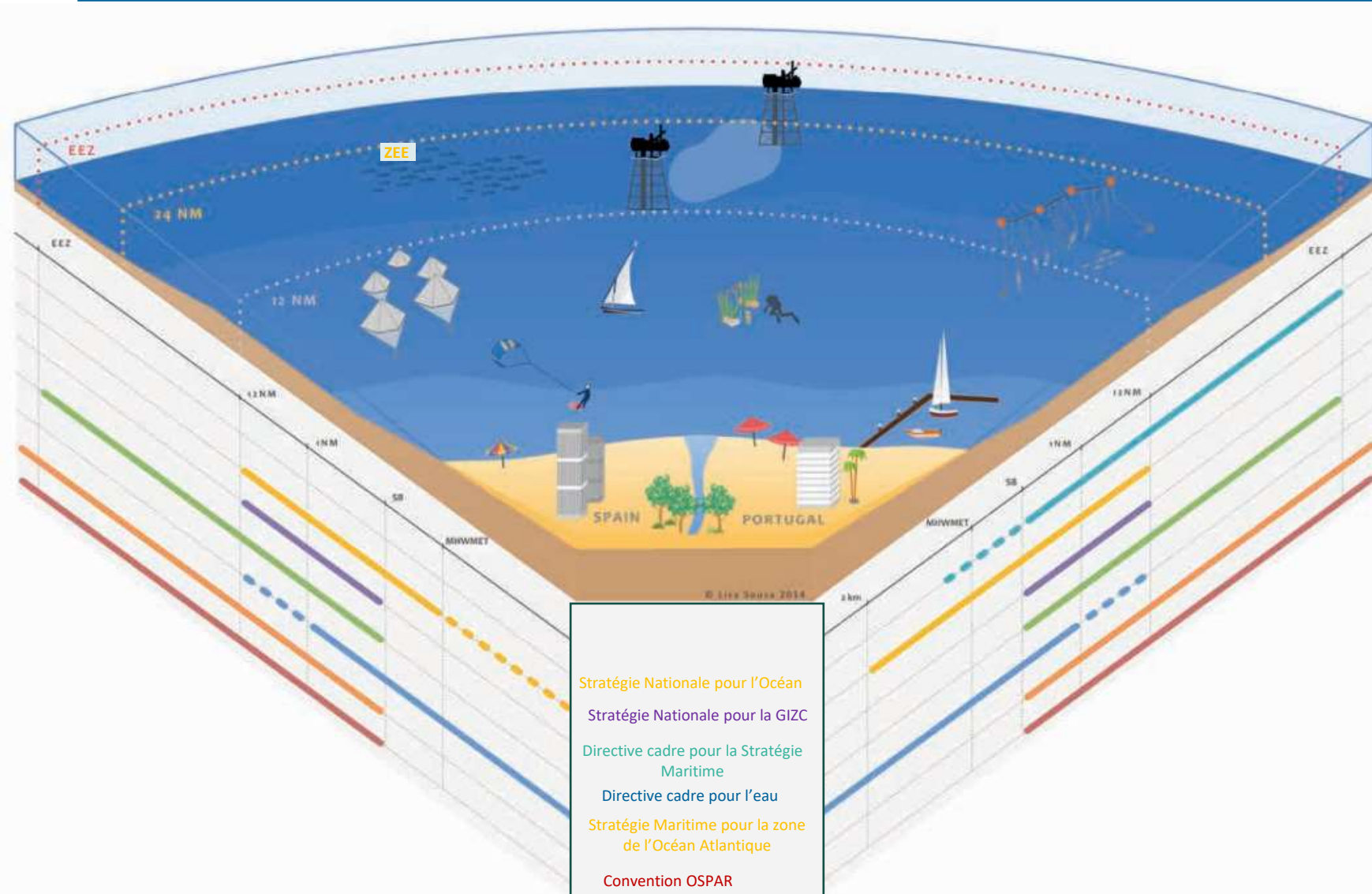
➤ Participation des Parties prenantes et données





Mise en scène

Exemple : Analyse politique



ASTUCE

Comment intégrer et optimiser les processus internationaux, régionaux et nationaux ?

- Au cours de la phase d'inventaire, effectuez une analyse complète des accords existants aux différents niveaux
- Partagez l'information entre les niveaux (rapports ; événements pour rassembler les acteurs de différents niveaux afin de partager l'information et les expériences)

Exemples : Conducteurs

TABLE 2: SAMPLE OF DRIVERS FOR SELECTED CASES (ADAPTED FROM EUROPEAN COMMISSION 2017B)

CASE	COUNTRIES	DRIVER(S)
RI Ocean SAMP	US (RI, MA)	State offshore wind energy targets
CCAMLR	Argentina, Australia, Belgium, Brazil, Chile, China, EU, France, Germany, Italy, India, Japan, South Korea, Namibia, New Zealand, Norway, Poland, Russia, South Africa, Spain, Sweden Ukraine, United Kingdom, USA, Uruguay	Marine protection from (over)fishing
CTI-CFF	Indonesia, Malaysia, Papua New Guinea, Philippines, Solomon Islands, Timor Leste	Reversing degradation of coral reefs, ensuring food security through improved fisheries management, addressing climate change
Xiamen MFZ	China (states within China)	Sea-use conflicts, marine environmental degradation, lack of institutional coordination
Western Baltic Sea	Latvia, Estonia, Lithuania	Small sea space with many different maritime uses and emergence of offshore wind industry

Exemple : Soutien financier par le biais de projets





Conception du processus de planification

Exemples : Objectif/Vision partagé(e)

Mer Baltique (HELCOM-VASAB PEM WG) :

"Mettra tout en œuvre pour élaborer et appliquer dans toute la région de la mer Baltique, d'ici à 2020, des plans de l'espace maritime qui soient cohérents par-delà les frontières et qui appliquent l'approche écosystémique."

Vision 2020 pour le Triangle de Corail :

"Les océans et les côtes du Triangle de Corail, centre mondial de la biodiversité marine, sont dynamiques et sains dans le cadre d'un changement climatique, renforçant la résilience des communautés, la sécurité alimentaire et contribuant à l'amélioration de la qualité de vie pour les générations à venir"

Exemple : Objectifs de la Planification Transfrontalière dans l'Atlantique Européen (TPEA)



NORTHERN CONTEXT IR-UK

East Coast – Irish Sea



SOUTHERN CONTEXT PT-ES

Algarve – Gulf of Cadiz



TPEA SPECIFIC OBJECTIVES:

Southern pilot area

- ➡ 1. To support the establishment of a comprehensive transboundary stake-holder engagement and communication plan
- ➡ 2. To promote integration of land / sea planning and licensing regimes
- ➡ 3. To encourage collection and exchange of data
- ➡ 4. To promote development of coastal and marine infrastructure to support local marine leisure and tourism

Northern pilot area

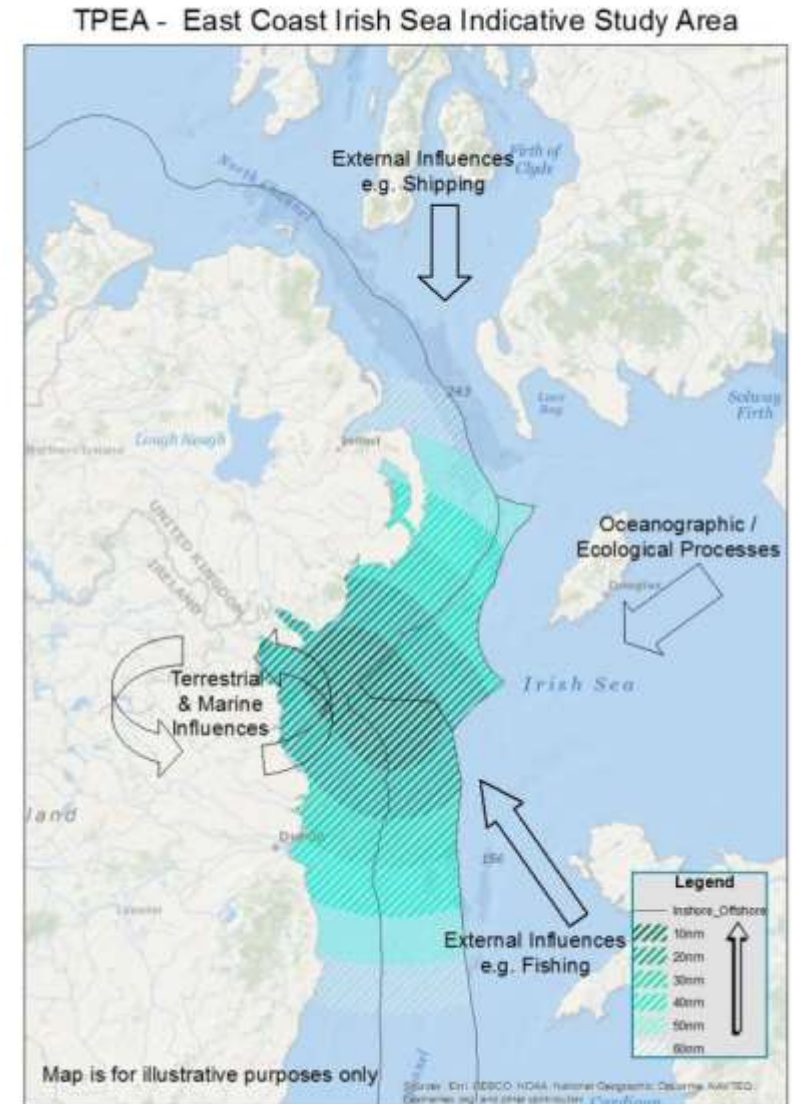
- ➡ 1. Ensure complementarity of uses and cross-border activities.
- ➡ 2. Ensure the coherence of the strategic options for the development of the maritime economy from each member state.
- ➡ 3. Promote the establishment of management common objectives for shared resources.
- ➡ 4. Promote the clarification of procedures on cross-border activities and impacts.
- ➡ 5. Contribute for the implementation of a common information platform (share interest).



Définition des limites de la Planification

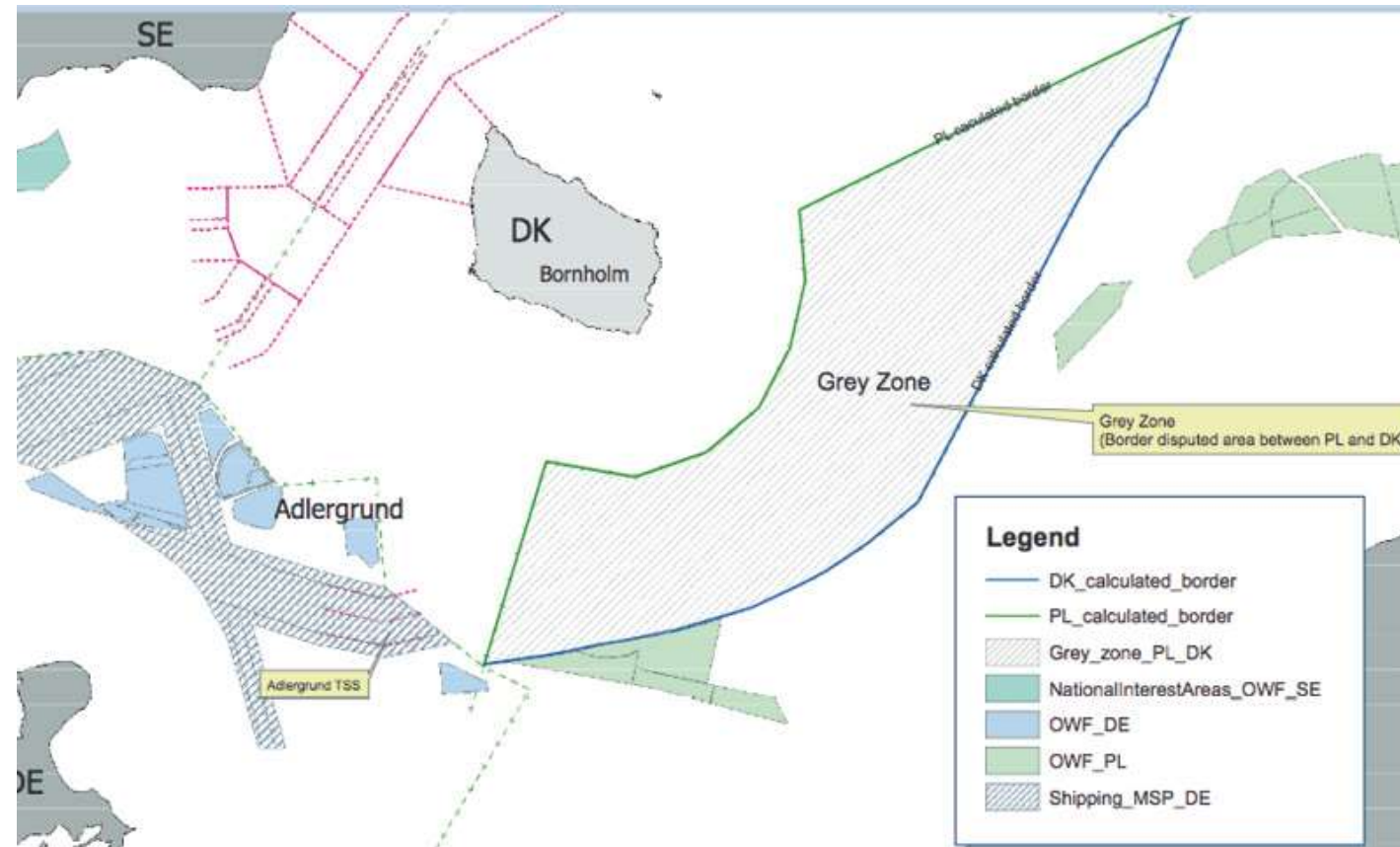
Une **approche de frontière souple ou floue** a été utilisée dans les projets de PEM transfrontalière pour explorer les possibilités de planification. Il s'agit de définir des frontières qui ne sont pas nécessairement basées sur des **limites juridictionnelles et convenues**.

La zone de planification souple ou "floue" n'a qu'une valeur conceptuelle et permet aux Parties prenantes de discuter et d'envisager des options de planification dans les "zones sensibles"



Comment traiter les frontières non définies ?

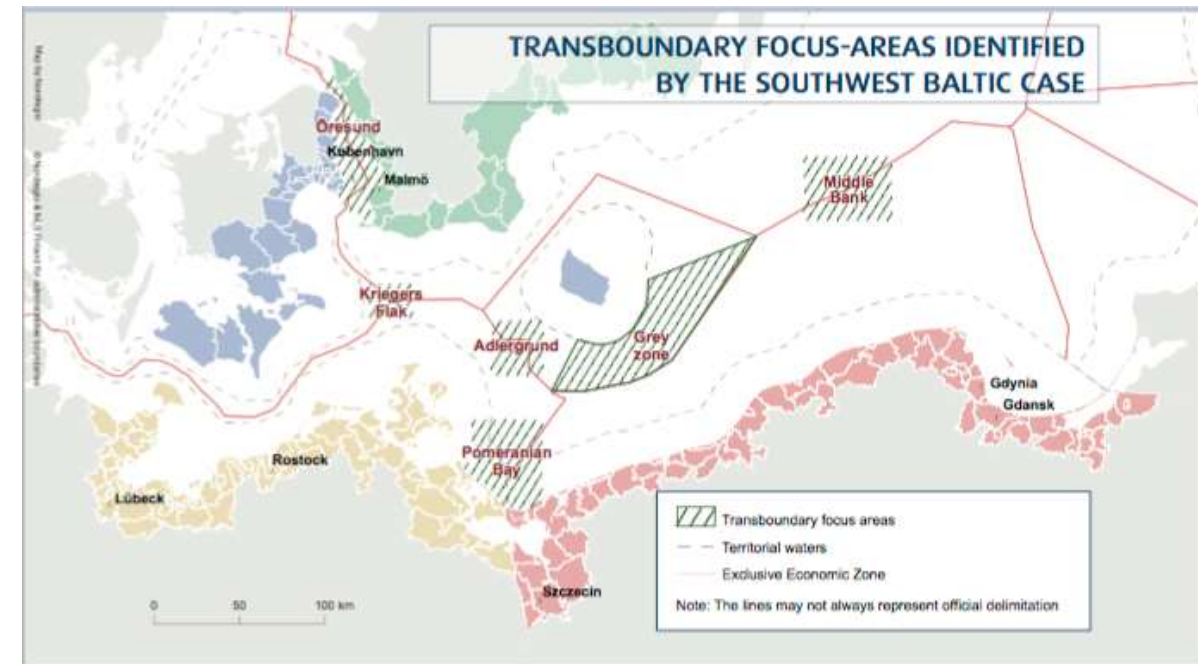
- Par exemple : Zonage



Consultations transfrontalières : BalticScope

Les méthodes d'engagement des parties prenantes utilisées dans le cadre du projet BalticScope sont les suivantes :

- **Partenaire/planificateur de réunions** pour faciliter l'interaction et la discussion
- **Réunions nationales et conférence des parties prenantes**
- **Réunions bilatérales et trilatérales** avec des groupes plus restreints de planificateurs concernés afin de partager les connaissances nationales pertinentes et les idées ou plans de projets, ainsi que des données et des cartes communes.

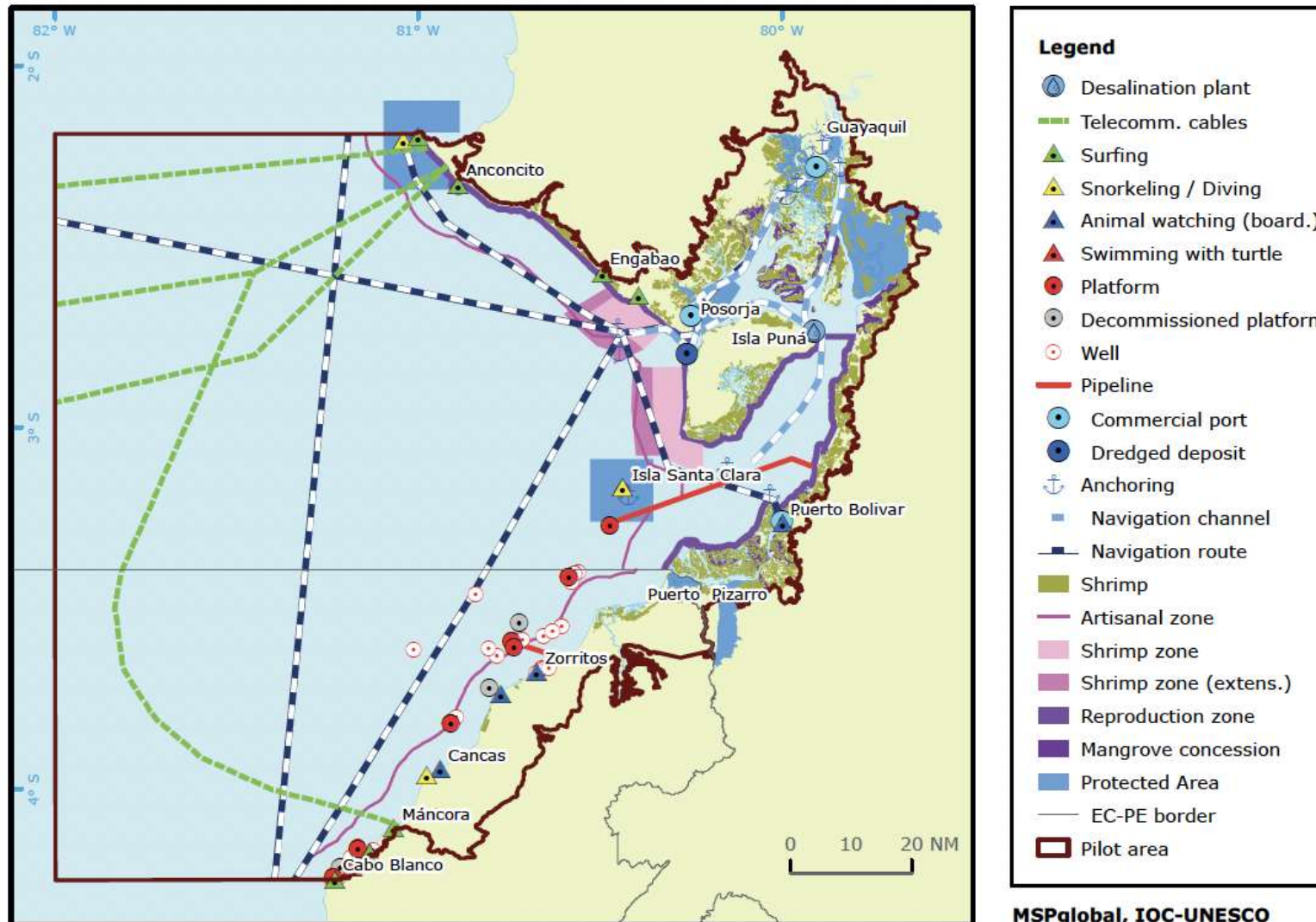




Évaluation des conditions existantes

- Appliquer une **Approche écosystémique** pour la PEM (qui mettra en évidence la connectivité et la continuité des écosystèmes entre les pays).
- Envisager l'**évaluation des conditions existantes** en collaboration avec les voisins, en particulier dans les zones transfrontalières
- Appliquer la collaboration régionale en matière d'**observation marine et de collecte de données**
- **Aligner les symboles et les légendes** utilisés dans la cartographie dans les différents pays.
- Indiquer les **frontières des pays voisins**, les projets d'infrastructure (existants, proposés ou planifiés) et les écosystèmes.
- Renforcer les **réseaux** transfrontaliers **entre les autorités sectorielles nationales**, par exemple par des projets pilotes conjoints.

Exemple : Golfe de Guayaquil (Équateur et Pérou)





Évaluation des conditions futures

Analyser les conditions futures au niveau transfrontalier

L'analyse des conditions futures des zones transfrontalières pourrait suivre les étapes suivantes :

- Analyser les **évolutions** et les besoins **futurs du secteur**
- Développer une **vision transfrontalière commune**
- Élaborer **plusieurs scénarios**



Exemple : Les lignes du Baltique

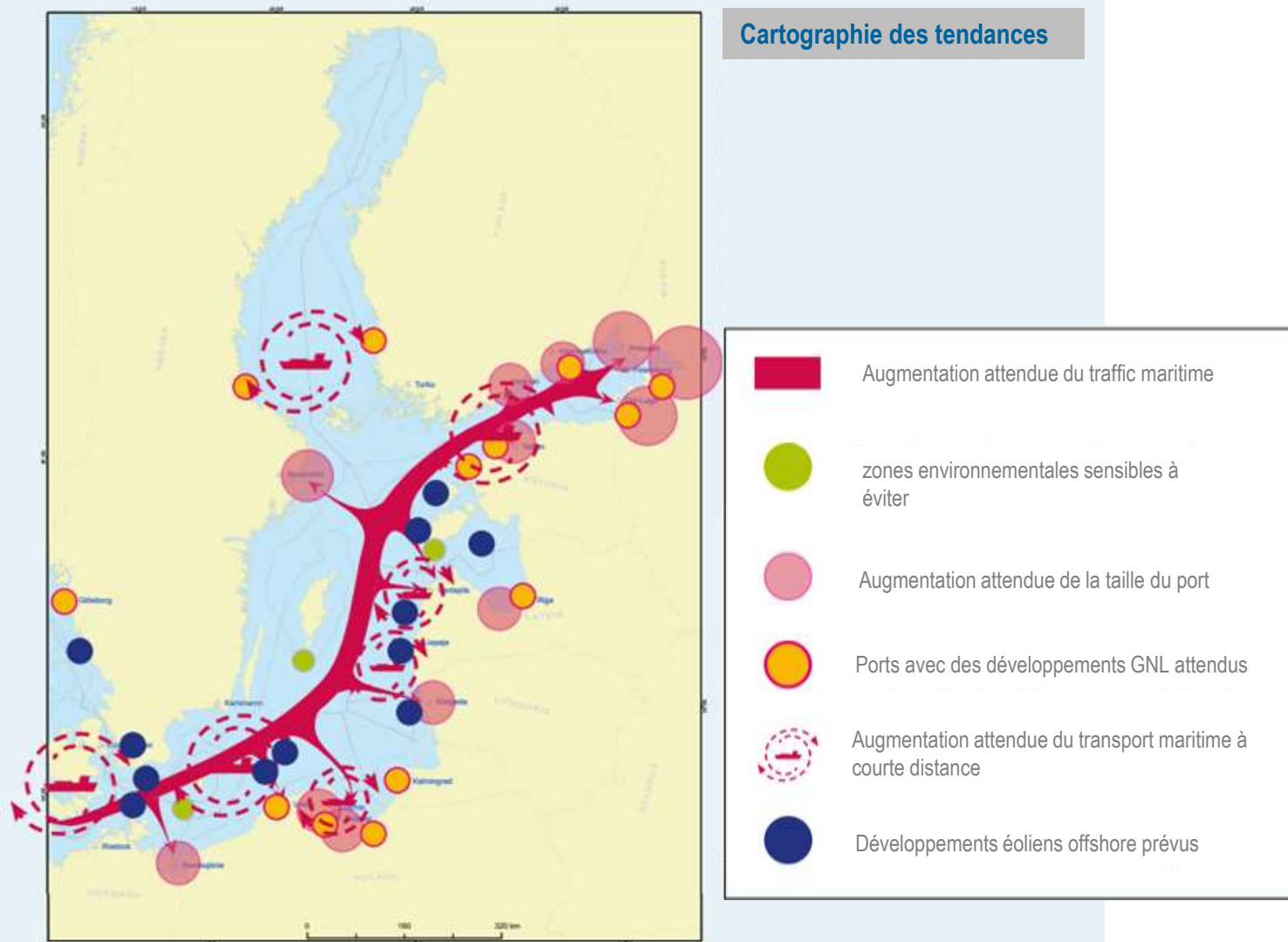
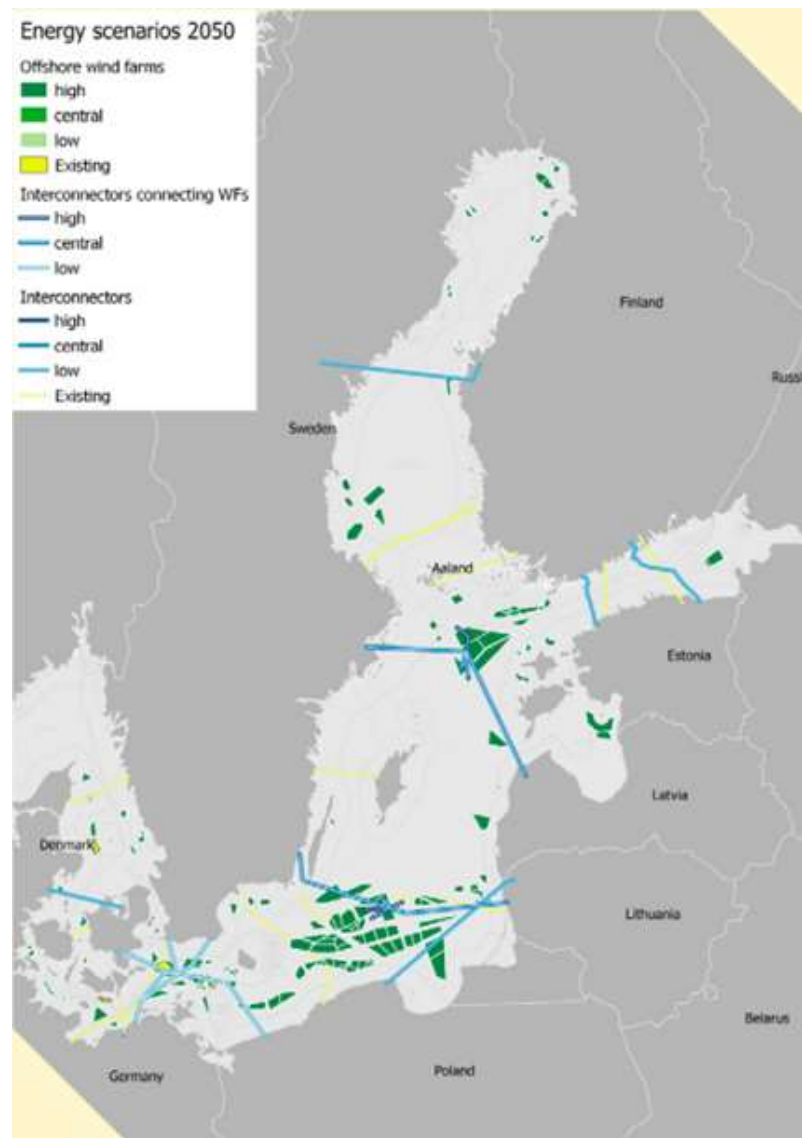
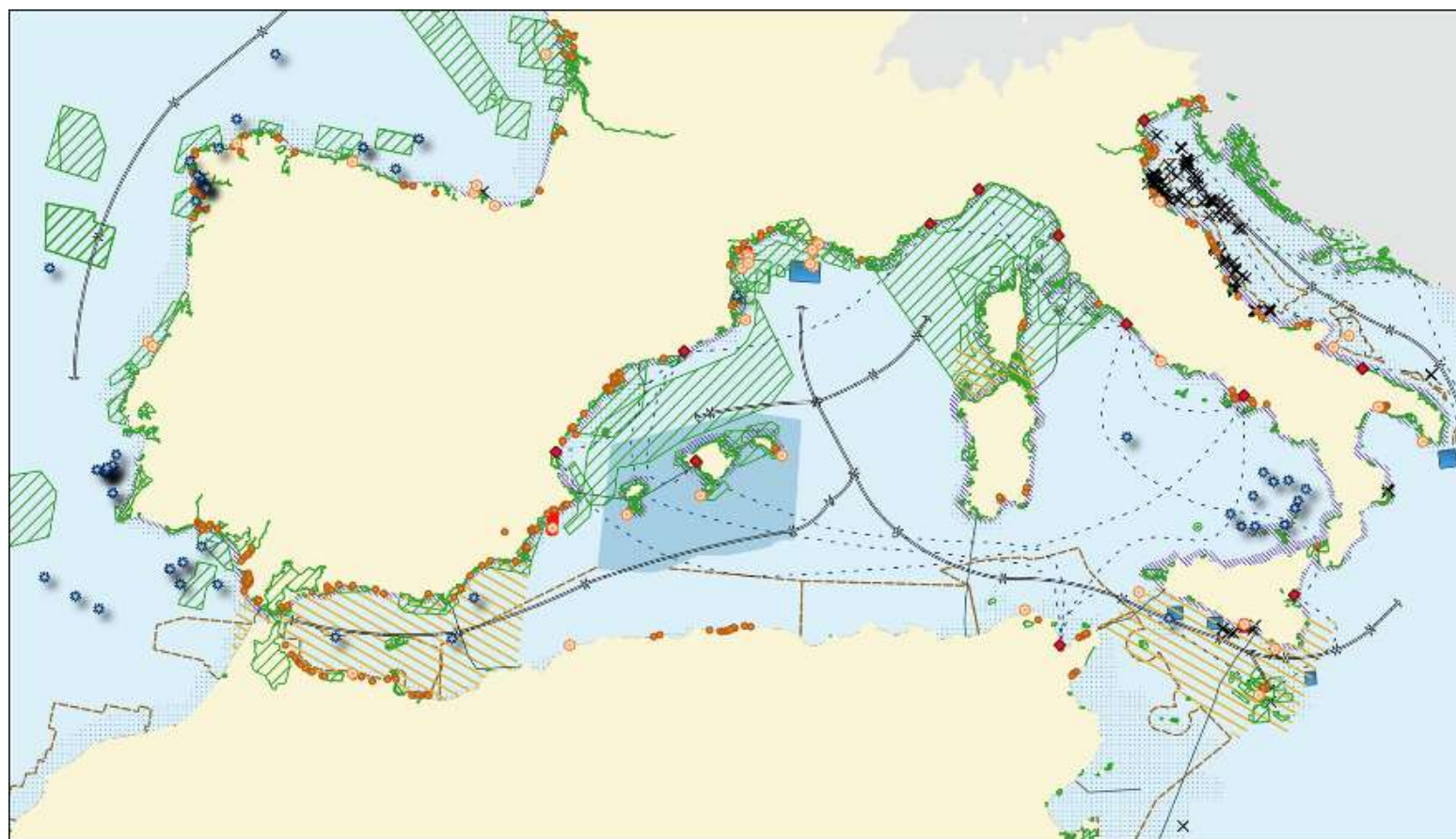


Figure 4: Six major shipping trends and their potential occurrence in the Baltic Sea.

Exemple : Les lignes du Baltique



Exemple : Méditerranée occidentale



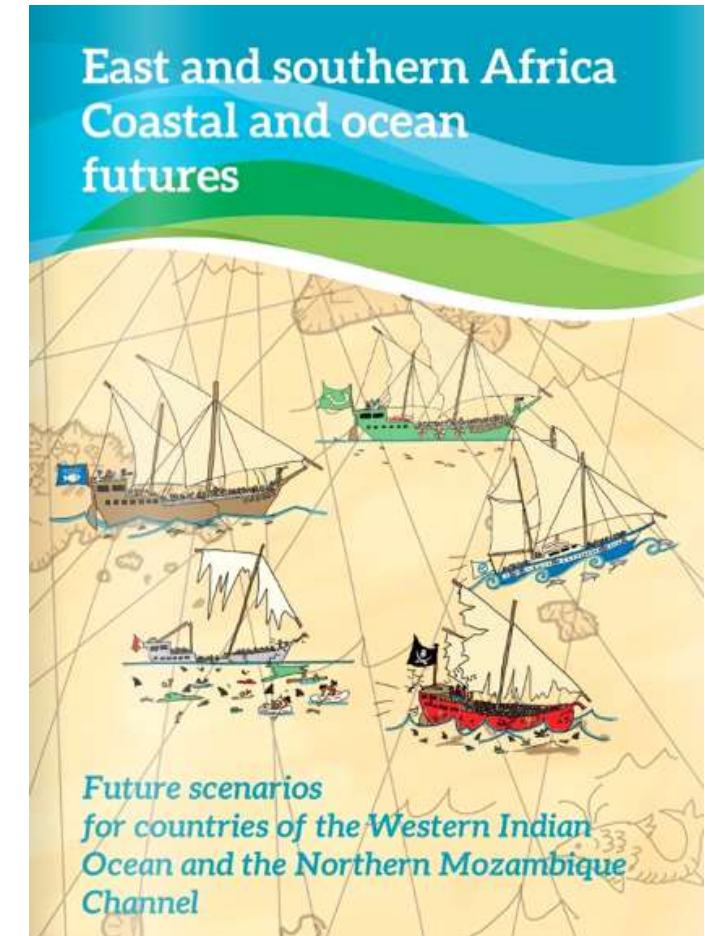
Integrated Scenario

- | | | | |
|---------------------------------|---------------------------------|------------------------------|--------------------------|
| • Potential deep sea mining | Motorways of the Sea | • Aquaculture | × Offshore installations |
| • Wind farms | --- Cruise routes | • Fisheries | — Pipelines |
| Protected Areas | • Cruise ports | • Fisheries Restricted Areas | — Power lines |
| Particularly Sensitive Sea Area | Coastal recreational activities | • Bluefin tuna sanctuary | |

Exemple : Océan Indien occidental

Quatre scénarios plausibles sur l'avenir des pays de l'Océan Indien ont été élaborés :

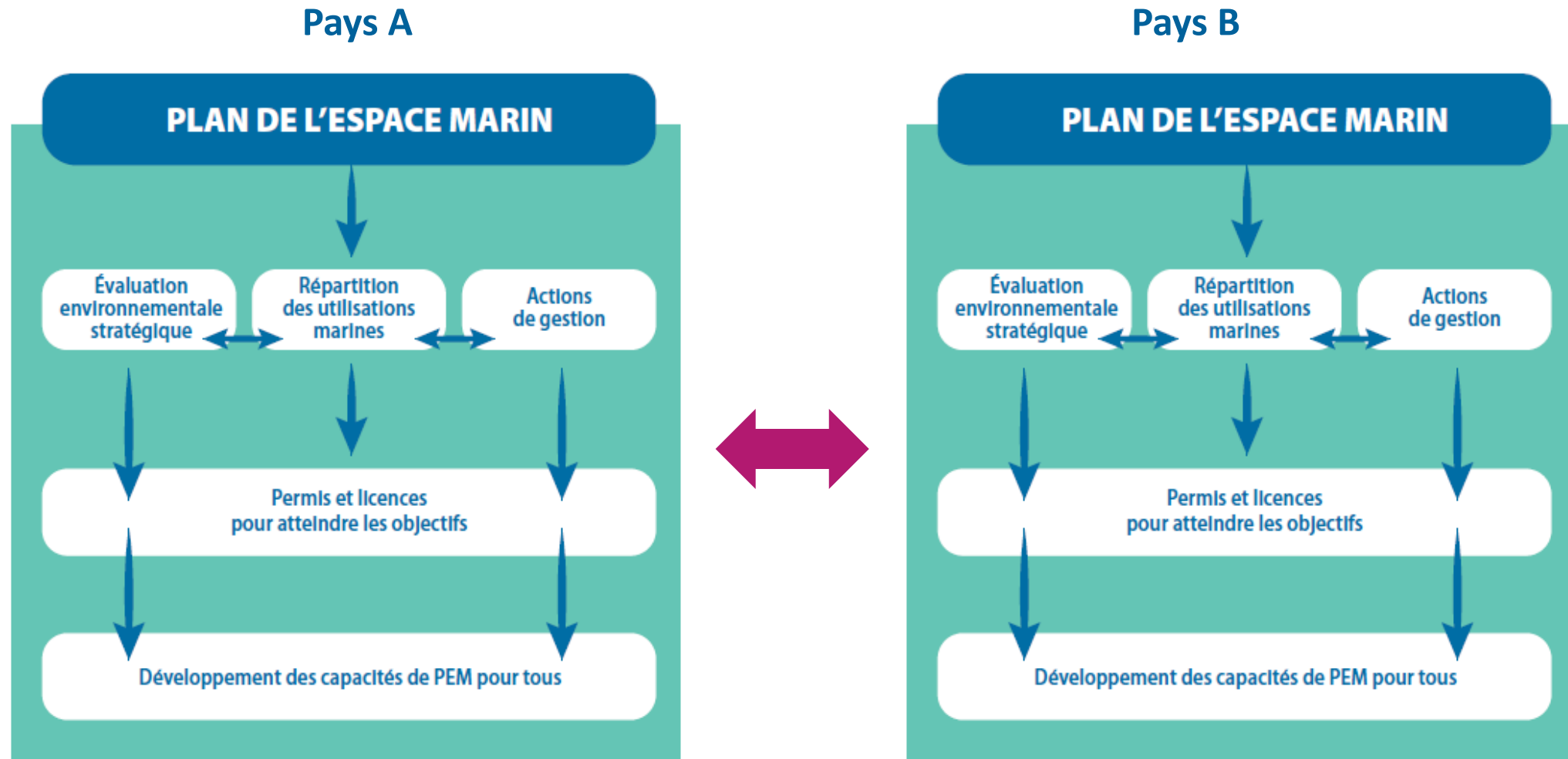
- **Lent mais sûr** : peu d'investissements + un bon cadre de Gouvernance. Peu de vent et les progrès sont lents, mais l'équipage est bon.
- **Surfer sur la vague** : **des** ressources riches et un cadre de Gouvernance. Le vent fort fait avancer le navire tandis que le capitaine et l'équipage compétents
- **Navire pirate** : **des** richesses abondantes mais un cadre de Gouvernance médiocre. Le vent et les vagues turbulentes poussent le capitaine à agir comme un pirate, se souciant peu des passagers.
- **Tout ce qui est douloureux n'est pas profitable** : pauvre et mal gouverné. Faute de ressources et d'encadrement, l'équipage est découragé.





Planification

Alignement des plans multinationaux



Résultats de la PEM Transfrontalière

- En général, le résultat d'une PEM multinationale **n'est pas un plan de PEM unique** couvrant l'ensemble d'une zone transfrontalière
- Il s'agit plutôt d'un **ensemble cohérent et harmonisé de plans nationaux de PEM** au sein du GEM (LME), qui sont basés sur des produits élaborés conjointement, tels que :
 - ✓ une **évaluation conjointe des conditions actuelles** couvrant l'ensemble du GEM
 - ✓ une **vision/stratégie commune** pour le GEM
 - ✓ **des lignes directrices et des principes convenus d'un commun accord**



Permettre la mise en œuvre

Types de solutions pour la PEM transfrontalière

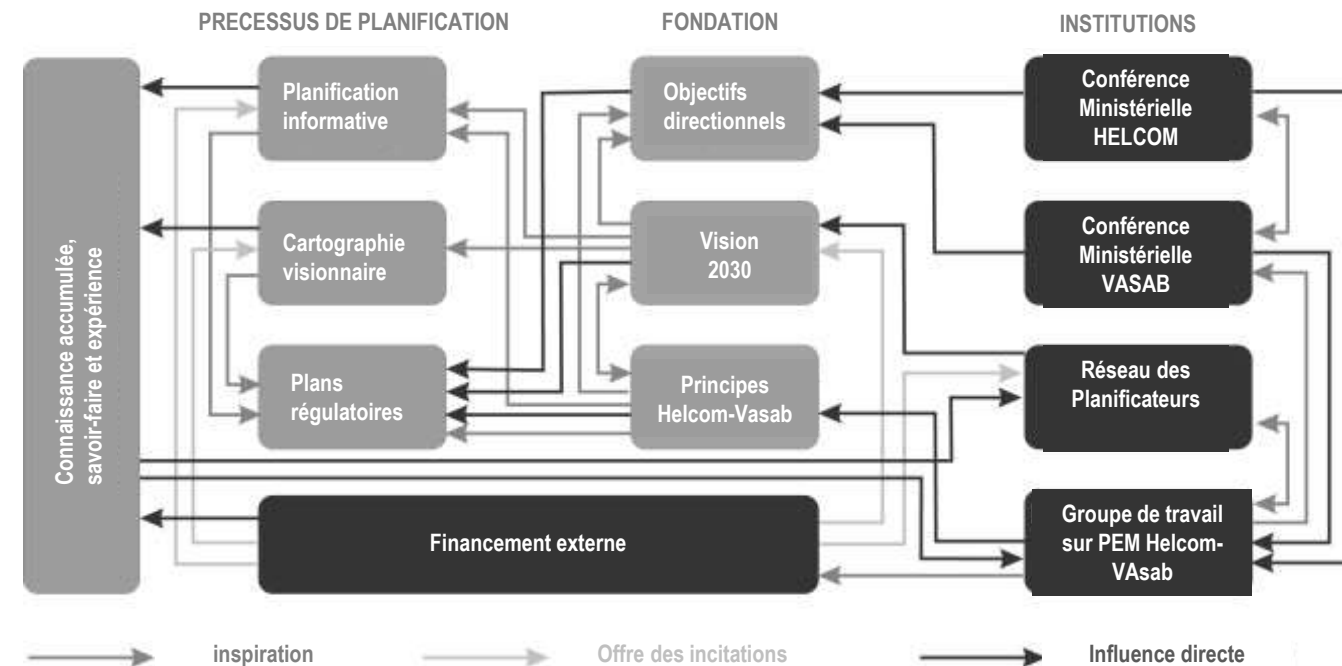
Les différentes solutions de planification pour la PEM transfrontalière inclues :

- **Mesures de gestion communes** pour les zones transfrontalières ou les zones de planification communes (zones de points chauds)
- **Une approche commune des dispositions réglementaires**, par exemple des zones, du ou des plans d'espace maritime est définie dans l'ensemble de la zone transfrontalière.
- Un accord sur la manière dont les pays **intègrent les questions d'intérêt transnational** dans leurs plans nationaux de PEM et en fonction des besoins transnationaux
- Un accord sur le système **global** de **Gouvernance des PEM** au sein d'un GEM donné ; par exemple, les principes de Planification régionale, les mécanismes de coopération et de consultation, les stratégies de financement conjointes, les projets pilotes conjoints.

Exemple : GT HELCOM-VASAB sur la PEM

Le groupe de travail HELCOM-VASAB sur la PEM a adopté une série de lignes directrices "non obligatoire " sur la PEM transfrontalière :

- Accord sur les "principes communs sur les PEM".
- Feuille de route commune de la PEM pour la mer Baltique
- Approche écosystémique dans la PEM
- Consultation et coopération transnationales en matière de PEM





Suivi, Évaluation et Adaptation (SEA)

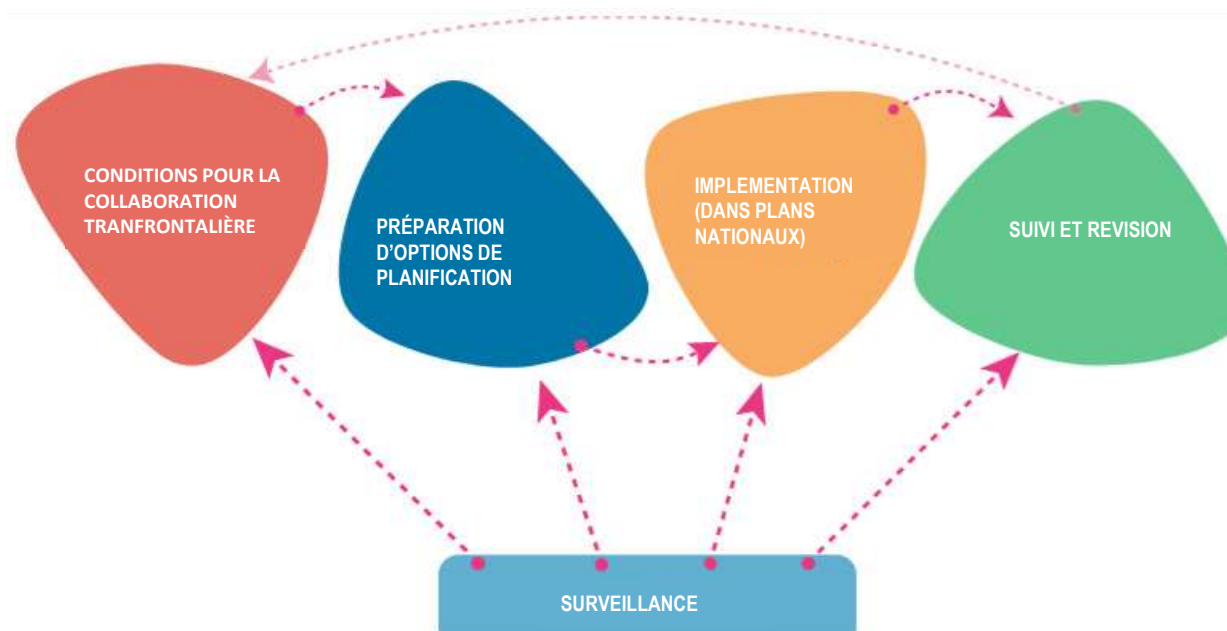
Les accords multilatéraux sur l'environnement concernant les PEM transfrontaliers devraient prendre en considération :

- Élaborer d'un **cadre logique** et d'indicateurs connexes pour évaluer le processus couvrant les processus, objectifs et conception des PEM transfrontaliers.
- Mener un processus participatif parmi l'ensemble de l'équipe du projet et des Parties prenantes impliquées. Clarifier l'**objectif et la conception du projet** et servir ainsi d'exercice de cohésion pour le groupe de partenaires transnationaux.
- Le cadre logique qui en résulte peut/doit ensuite être **partagé entre les principaux groupes de parties prenantes**, afin de clarifier et de gérer les **attentes des parties prenantes** à l'égard du processus donné.

Exemple : Projet TPEA

A. Process evaluation			
Preparation			
Criterion	Indicator	Country	yes/partly/no
1. Legal and administrative framework	a. Formal jurisdictional MSP systems are in place.	Country 1	
		Country 2	
		(Country 3...)	
	b. Legal instruments and administrative processes are in place to facilitate transboundary cooperation in MSP activities.	Country 1	
		Country 2	
2. Institutional capacity and cooperation	a. Authorities have responsibility for transboundary cooperation in MSP.	Country 1	
		Country 2	
	b. The roles and responsibilities of organisations in transboundary MSP have been clearly defined and communicated.	Country 1	
		Country 2	
	c. There are institutional resources (eg. staffing, skills, funding, data availability) for organisations to engage in transboundary cooperation in MSP.	Country 1	
		Country 2	
	d. There is effective formalised communication between organisations across borders.	national level	
		regional level	
		local level	
	e. There is equitable sharing of transboundary MSP responsibilities and tasks across borders.		
3. Trans-boundary MSP area	a. An agreed transboundary area has been defined for MSP purposes.		
	b. Stakeholders have been involved in the selection of the transboundary area.		
4. Formulation of strategic	a. Agreed strategic objectives for the transboundary MSP process have been established.		

Exemple : Baltique SCOPE



Résultat de la collaboration transfrontalière	Effet immédiat	Effet immédiat	Impact
Accord sur une solution de planification transfrontalière	Reconnaissance du besoin transfrontalier de la PEM	Un changement dans le PEM national	Cohérence améliorée de la planification des activités maritimes
Etablissement d'un corps collaboratif transfrontalier	Nomination des représentants nationaux (et secteur/intérêt)	Collaboration transfrontalière actuelle	Collaboration transfrontalière améliorée

Boîte à outils du PEM

LME:LEARN



<https://iwlearn.net/manuals/marine-spatial-planning-msp-toolkit>

Merci !

COI-UNESCO

7, Place de Fontenoy

75352 PARIS 07 SP

MSPglobal@unesco.org

mspglobal2030.org

    @MSPglobal2030